



Сотрудники аппарата Думы города – основные помощники депутатов



Практически одновременно с созданием представительного органа Невинномысска был сформирован и аппарат Думы города. Его сотрудники – это муниципальные служащие, которые осуществляют организационно-техническое, правовое и информационное обеспечение представительного органа власти. Аппарат Думы не наделен распорядительными функциями, от него не зависит принятие того или иного управленческого решения, но это несколько не уменьшает его роли и значения. Он органично встроился в нормотворческий процесс, его костяк – опытные юристы, экономисты, специалисты других направлений, которые вместе с депутатами трудятся над разработкой нормативных актов.

В Думе Невинномысска сложились определенные формы и методы работы, позво-

ляющие в течение уже 20-ти лет эффективно решать эти задачи: проведение заседаний постоянных комиссий, рабочих групп, депутатских слушаний с привлечением представителей общественности и СМИ, круглых столов, информационных часов и многое другое.

Нормативные акты принимаются на заседаниях Думы города – это ключевой момент во всем нормотворческом процессе. Роль аппарата Думы города трудно переоценить и здесь: на него возложена вся работа по организации заседаний, начиная от составления порядка ведения, оповещения депутатов и приглашенных и заканчивая документальным оформлением принятых нормативных актов.

Специалисты организационного отдела Думы города – помощники депутатов при разработке нормативных актов – выступают в роли консультантов и экспертов. Отдел возглавляет Е. Окопная, имеющая опыт работы в налоговых органах и в сфере торговли. Благодаря ей в отделе усилено направление деятельности, связанное с налоговой и бюджетной политикой, что, безусловно, повышает эффективность работы всех постоянных комиссий и Думы города в целом.

Депутатам постоянных комиссий в сфере: жилищно-коммунального хозяйства, законности и местного самоуправления, бюджета и налоговой политики, экономического развития и муниципальной собственности, социальной политики эффективную помощь оказывают экономисты – Л. Левандовская и Н. Циневич, юриконсульты Н. Бончук, Е. Остроущенко и Л. Терещенко. Стоит отметить и вклад бывших сотрудников организационного отдела – Т. Сылки и В. Рогозного, находящихся сейчас на заслуженном отдыхе.

Много лет юридический отдел возглав-

ляла В. Дежина, которая передала эстафету в надежные руки, перспективному юристу Я. Швецу. Отдел под руководством Я. Швеца выполняет огромную по объему и разноплановую по содержанию работу: оказывает содействие депутатам в разработке нормативных актов, осуществляет правовую экспертизу по проектам нормативных актов, подготовку и правовую экспертизу проектов хозяйственных договоров, подготовку документов имущественно-правового характера.

В течение четырех созывов с высокой ответственностью организовывала и контролировала своевременное и правомерное рассмотрение обращений граждан, поступающих в Думу города, юрист Г. Сыроваткина, которая в настоящее время ведет еще и кадровую работу в Думе города.

После принятия депутатами нормативных актов с ними тщательно работают специалисты общего отдела: редактируют и распечатывают в окончательном виде. Возглавляет отдел Л. Вишнякова, в совершенстве разбирающаяся во всех тонкостях документального сопровождения представительного органа.

В Думе города создана локальная информационная сеть, используется разнообразное программное обеспечение, имеются быстро действующие каналы связи, обеспечивающие доступность к информационным ресурсам Интернета. В этом большая заслуга главного специалиста А. Вакулина. Внедрение автоматизированной системы документооборота позволило существенно повысить эффективность работы депутатов и аппарата Думы города.

Обеспечение учёта финансирования денежных средств, рационального использования финансовых ресурсов осуществляет отдел бухгалтерского учёта и отчётности.

В течение трех созывов отдел возглавляла опытный бухгалтер Ж. Ульянов, которая передала эстафету профессиональному специалисту Е. Макаровой. При выполнении полномочий главного бухгалтера Е. Макарова неизменно проявляет высокую компетентность и пунктуальность. Систематический контроль и постоянный анализ финансово-хозяйственной деятельности Думы города позволяет не допускать неэффективного использования бюджетных средств. К формированию учётной политики отдел относится тщательно, грамотно учитывая специфику деятельности представительного органа.

В тесном взаимодействии со всеми отделами Думы города работает консультант Думы города А. Некрич, которая оказывает организационную и методическую помощь журналистам средств массовой информации в подготовке материалов, освещающих деятельность Думы Невинномысска и депутатов в избирательных округах. А. Некрич много делает для объективного информирования населения города о работе Думы города.

Сегодня, как и во все предыдущие 20 лет Думы города Невинномысска, можно сказать, что эффективность деятельности представительного органа Невинномысска зависит во многом от слаженной и качественной работы аппарата Думы города. Я благодарен всем сотрудникам аппарата Думы, которые выполняют свою работу добросовестно и с полной самоотдачей.

Владимир ПОТОЦКИЙ,
управляющий делами Думы города
Невинномысска I – IV созывов

ЭТО ИНТЕРЕСНО

Из истории парламентаризма в Европе и России

В 1265 г. в Англии был создан первый в мировой истории парламент. Барон Симон де Монфор организовал совет из 9 членов, который фактически взял короля Генриха III под опеку и присвоил себе высшее руководство государственным делами.

В России создание постоянно действующего представительного органа было предпринято М. Сперанским в начале XIX века. По его проекту предполагалось создание двухпалатного парламента, верхней палаты которого должен был стать Государственный Совет, нижней – Государственная Дума. Однако данный проект реформ был слишком либеральным для своего времени и был воплощен в жизнь лишь частично – в той части, где предполагалось создание Государственного совета, сформированного в 1810 году и ставшего законодательно-совещательным органом при царе.

Во время революции 1905-1907 годов разрабатывался проект создания законодательной Государственной Думы. 6 августа 1905 года были опубликованы манифест об учреждении Государственной Думы, Закон об учреждении Государственной Думы и Положение о выборах в Думу.

17 октября того же года был издан манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», по которому царь даровал населению Империи «незыблемые основы гражданской свободы» (такие, как свобода слова, свобода совести, собраний, личной неприкосновенности), и Государственную Думу. Также должен был быть реформирован Государственный Совет, который становился второй палатой парламента. В соответствии с этим указом формироваться он стал путем назначения только наполовину, а другой половиной были избраны представители от земства, православного духовенства, дворянства, науки, торговли и промышленности.

11 декабря 1905 года Николаем II был

подписан первый в истории России закон о выборах в высшее законодательное учреждение. Закон устанавливал, что в выборах депутатов должны принимать участие все сословия российского общества.

Манифест также провозглашал: «Установить, как незыблемое правило, чтобы никакой закон не мог воспринять силу без одобрения Государственной Думы, и чтобы выборным от народа обеспечена была возможность действительного участия в надзоре за закономерностью действий поставленных от нас властей». Таким образом, Дума стала законодательным органом.

После начала 27 февраля 1917 года вооруженного восстания в Петрограде состоялось «частное совещание» Государственной Думы, утвердившее «Комитет Государственной Думы для водворения порядка в Петрограде и для сношения с учреждениями и лицами». Этот орган в дальнейшем именовался Временным комитетом Государственной Думы.

После Октябрьской революции вся действовавшая до этого система государственных органов была упразднена, вся полнота власти перешла Советам.

По Конституции РСФСР 1918 года высшим органом государственной власти становится Всероссийский съезд Советов. После образования СССР формируется Всесоюзный съезд Советов, который до принятия Конституции СССР 1936 года являлся высшим органом государственной власти.

По Конституции СССР 1936 года высшим органом государственной власти стал Верховный Совет СССР. Он имел двухпалатную структуру и состоял из Совета Союза и Совета Национальностей, с 1990 по 1993 год – из Совета Республики и Совета Национальностей.

Для советского государства был характерен принцип верховенства представительных органов («верховенства Советов»).

Они имели право принять к своему рассмотрению любой вопрос, отнесенный к ведению государства. Другие государственные органы в подавляющем большинстве формировались представительными органами и были подотчетны им.

После Октябрьской революции и до 90-х годов эта модель была конституционной основой нашей представительной и в целом государственной системы.

В советском государстве возобладала концепция «Советов как работающих корпораций». По этой модели: во-первых, Советы соединяли в себе функции и представительных органов, во-вторых, депутаты Советов сами должны и принимать решения, и проводить их в жизнь, и контролировать исполнение. А для этого они должны не отрываться от народа, сочетать депутатские функции с производственной деятельностью, т.е. не порывать с основным местом работы. Еще одной особенностью представительных органов СССР было то, что они созывались один или два раза в год на очень короткий срок в несколько дней.

Следующий этап развития отечественных представительных органов связан с реформами 1988-1989 годов. В качестве высших органов государственной власти СССР вместо одного Верховного Совета СССР учреждалась «связка» двух органов – Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР. Верховный Совет СССР состоял из двух палат – Совета Союза и Совета Национальностей. Верховный Совет СССР ежегодно созывался на очередные весеннюю и осеннюю сессии, продолжительностью каждая, как правило, три-четыре месяца. Были предприняты важные шаги по реформе избирательной системы. Первые выборы становились состязательными, с выдвижением нескольких кандидатов на один мандат.

Данная система представительных орга-

нов с незначительными изменениями «дожила» до распада СССР в 1991 году. Так как система представительных органов РСФСР была в целом сходна с системой представительных органов СССР, то она с рядом изменений просуществовала до 12 декабря 1993 года. Принятие новой Конституции ознаменовало новую веху в развитии российской государственности.

Формирование избирательной системы в современной России относится к началу 1990-х годов, когда по Указу Президента РФ Б. Ельцина №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1993 года был распущен действующий Верховный Совет и Съезд народных депутатов и назначены выборы российского парламента – Федерального Собрания. Тем же Указом на 12 декабря 1993 года были назначены выборы в Государственную Думу – нижнюю палату Федерального Собрания, и одновременно с выборами в Государственную Думу также выборы в верхнюю палату парламента – Совет Федерации.

В развитии представительной и законодательной власти в России наступил новый этап. В основе избирательной системы появились конституционные принципы: всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании; свобода предвыборной агитации; равенство прав кандидатов при проведении избирательной кампании. В соответствии с Законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в стране оставалась смешанная избирательная система: кандидаты могли идти в Думу и по одномандатным округам, и по партийным спискам.