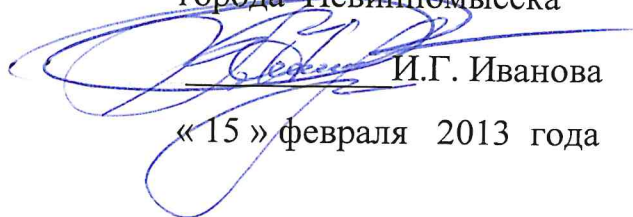


УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
города Невинномысска



И.Г. Иванова

« 15 » февраля 2013 года

## **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **СВФК 03 «ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД»**

г. Невинномысск  
2013 год

## Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год	4
2.1.	Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год	4
2.2.	Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год	10
2.3.	Организационные основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год	14
3.	Структура и основные положения содержания заключения контрольно-счётной палаты города Невинномысска на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год	17
3.1.	Структура заключения контрольно-счётной палаты города Невинномысска на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год	17
3.2.	Основные положения содержания заключения контрольно-счётной палаты города Невинномысска на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год	18

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего финансового контроля 03 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год (далее – Порядок) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), законодательством Российской Федерации, с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012 № 21К, статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 1 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 28 сентября 2011 года № 96-8, с изменениями от 26 сентября 2012 года, статьи 8,10 Положения о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 15.01.2013 № 340-32, регламентом контрольно – счетной палаты города Невинномысска (далее – Регламент).

1.2. Порядок разработан для использования сотрудниками контрольно-счётной палаты города Невинномысска (далее – контрольно-счётная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска и подготовки заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год.

1.3. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год.

1.4. В число задач, решаемых указанным Порядком, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год сотрудники контрольно-счётной палаты обязаны руководствоваться Положением о контрольно-счётной палате города Невинномысска, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края, города Невинномысска, Регламентом, а также распоряжениями, инструкциями, иными нормативными документами контрольно-счётной палаты и настоящим Порядком.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании распоряжения председателя контрольно-счётной палаты.

## **2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год**

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год.

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год является формой внешнего финансового контроля, осуществляемого контрольно-счётной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета города Невинномысска на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса, а также статьи 8 Положения о контрольно-счётной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 15.01.2013 № 340-32.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год, а также участие контрольно-счётной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год в Думе города Невинномысска.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год.



2.1.4. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Невинномысска;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу города Невинномысска;
- оценка эффективности проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации и иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета города Невинномысска, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.1.5. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска являются проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу города Невинномысска, включая прогноз социально-экономического развития города Невинномысска, а также расчеты по формированию проекта бюджета города Невинномысска и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Невинномысска.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год являются:

- финансовое управление администрации города Невинномысска;
- экономический отдел администрации города Невинномысска;
- другие субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета города Невинномысска, главные распорядители средств бюджета Невинномысска и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета города Невинномысска и определить соответствие проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Невинномысска, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, правительством Ставропольского края, главой города Невинномысска, действующему законодательству, а также ведомственным нормативным правовым актам.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и документов, представляемых одновременно с ним в Думу города Невинномысска, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

**III.** При оценке и анализе доходов бюджета города Невинномысска следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2 и 62 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса о том, что решение Думы города Невинномысска о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, решения Думы города Невинномысска, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в Думу города Невинномысска проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год (очередной финансовый год) в сроки, установленные решением города Невинномысска.

**IV.** При оценке и анализе расходов бюджета города Невинномысска обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса;
- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;
- достаточности бюджетных ассигнований, доведенных финансовым управлением администрации города Невинномысска в ходе составления проекта бюджета города Невинномысска до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году;

- соответствия показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;
- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса в части:
- наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;
- определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);
- требований к объему и качеству муниципальных услуг (результаты муниципального задания);
- порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;
- порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;
- порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;
- требований к отчетности об исполнении муниципального задания;
- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг городскими бюджетными и автономными учреждениями.

V. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска, государственного долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

- статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной или муниципальной собственности, статей 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования



дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и плановый период;

- статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных заимствований города Невинномысска и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий города Невинномысска.

#### VI. Проанализировать:

- соблюдение сроков внесения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса;
- соблюдение порядка составления проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утвержденного решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 28 сентября 2011 года № 96-8, с изменениями от 26 сентября 2012 года № 266-24;
- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета города Невинномысска, составу показателей, устанавливаемых в Положении о бюджетном процессе в городе Невинномысске в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 5 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 28 сентября 2011 года № 96-8, с изменениями от 26 сентября 2012 года № 266-24;
- соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета города Невинномысска в соответствии со статьей 184.2 и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске.

2.1.7. **Информационной основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год являются:

- нормативные правовые акты;

- сценарные условия социально-экономического развития города Невинномысска в очередном финансовом году;
- показатели прогноза социально-экономического развития города Невинномысска на очередной год;
- предварительные итоги социально-экономического развития города Невинномысска за истекший период текущего года;
- показатели местного бюджета, утвержденные решением о бюджете города Невинномысска на текущий финансовый год с учетом ожидаемого исполнения решения о бюджете в текущем финансовом году;
- отчетность Инспекции Федеральной налоговой службы Ставропольского края по городу Невинномыску за отчетный год и за истекший период текущего года;
- данные комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Невинномысска о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за отчетный год и за истекший период текущего года;
- данные комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Невинномысска о поступлении части прибыли созданных городом Невинномыском унитарных предприятий, с учетом данных органов исполнительной власти, обеспечивающих контроль за деятельностью указанных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;
- информация финансового управления администрации города Невинномысска о планируемом погашении основного долга и уплаты процентов по кредитам, полученным бюджетом города Невинномысска из бюджета Ставропольского края и кредитных организаций;
- данные других главных администраторов доходов бюджета города Невинномысска о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год;
- информация финансового управления администрации города Невинномысска о планируемых расходах бюджета города Невинномысска по обслуживанию и погашению муниципального долга, планируемым объемам и формам муниципальных заимствований в очередном финансовом году;

- данные об изменении остатков средств бюджета города Невинномысска;
- реестр расходных обязательств города Невинномысска и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;
- отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета города Невинномысска, главных распорядителей средств бюджета города Невинномысска и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета города Невинномысска, предоставляемая в ходе проведения настоящего контрольно-аналитического мероприятия контрольно-счётной палате;
- решение Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Думу города Невинномысска;
- результаты проводимого контрольно-счётной палатой оперативного контроля исполнения бюджета текущего года и проверок контрольно-счётной палаты;
- заключения контрольно-счётной палаты на проекты решений об исполнении бюджета за отчетные годы;
- база данных контрольно-счётной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета города Невинномысска и прогноза социально-экономического развития города Невинномысска за ряд лет.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год.

2.2.1. **Методической основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Думу города Невинномысска, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Правительства Российской Федерации, города Невинномысска;
- сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год положениям Бюджетного

послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета города Невинномысска за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Невинномысска за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития города Невинномысска на очередной финансовый год. При отсутствии утвержденных методик анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Невинномысска необходимо проанализировать:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития города Невинномысска на очередной финансовый год и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию



Российской Федерации, наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию ВП, уровня инфляции, индекса-дефлятора в разрезе видов экономической деятельности;

- достоверность расчета номинального и реального ВП за текущий финансовый год, являвшихся базовыми для расчета ВП на очередной финансовый год;
- достоверность показателей сводного финансового баланса на очередной финансовый год, в том числе размера амортизации и прибыли, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию данных показателей.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год осуществляются с целью дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития города, поставленным на очередной финансовый год;
- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета города Невинномысска, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета города Невинномысска;
- обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и бюджета города на основе анализа городских целевых программ и ведомственных бюджетных программ на очередной финансовый год.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств местного бюджета, и целесообразности принимаемых расходных обязательств местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых целевых бюджетных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ расчетов доходов бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета города Невинномысска, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета города Невинномысска текущего года (по оценке администрации города Невинномысска и на основании анализа и оценки контрольно-счётной палаты), фактических доходов бюджета города Невинномысска за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Ставропольского края, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и краевых законов об изменении законодательства Российской Федерации и Ставропольского края о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города Невинномысска, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Ставропольского края о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
- анализ соответствия динамики доходов, зависящих от темпов роста ВП, изменения структуры доходов бюджета города Невинномысска в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
- оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы бюджета города Невинномысска;
- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год должна предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств города Невинномысска и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год, оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;
- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования (в реальном выражении с учетом индекса дефлятора ВП) и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете города Невинномысска и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета города Невинномысска за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города Невинномысска и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальной адресной инвестиционной программы, городских целевых программ и ведомственных целевых программ;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год должны предусматривать:

- анализ основных направлений деятельности финансового управления администрации города Невинномысска как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год;
- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета города

Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов внутренних заимствований;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;
- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Невинномысска за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления муниципальной собственностью и ценными бумагами;
- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период по конкретным показателям бюджета разрабатываются направлениями деятельности контрольно-счётной палаты в рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом города Невинномысска.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год.

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска осуществляется исходя из установленных федеральным, региональным законодательством и нормативно - правовыми актами Правительства Российской Федерации и города Невинномысска этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и предусматривает следующие этапы работы:

#### **I этап**

- анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетного послания Президента РФ ;



- анализ основных направлений налоговой политики;
- анализ основных направлений бюджетной политики;
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ основных направлений долговой политики;
- анализ проектов федеральных и региональных законов, а также нормативно-правовых актов города Невинномысска о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Ставропольского края и нормативно-правовые акты города Невинномысска о налогах и сборах;
- анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации муниципального имущества;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства города Невинномысска;
- анализ основных характеристик проекта бюджета города Невинномысска и расходов бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год по разделам и подразделам.

### **II этап**

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города Невинномысска на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;
- анализ и оценка обоснованности формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, а также материалов, представленных администрацией города Невинномысска одновременно с указанным проектом решения;
- анализ муниципального долга города Невинномысска, программ внутренних заимствований города Невинномысска и муниципальных гарантий города Невинномысска.

### **III этап**

- подготовка заключения контрольно-счётной палаты для утверждения председателем контрольно-счётной палаты;

- утверждение заключения председателем контрольно-счётной палаты;
- обеспечение участия контрольно-счётной палаты в рассмотрении проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год в Совете города Невинномысска и анализ внесенных в решение изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

2.3.2. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год являются:

- распоряжение председателя контрольно-счётной палаты;
- программа проверки и анализа обоснованности проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения контрольно-счётной палаты по направлениям деятельности контрольно-счётной палаты.

2.3.3. Проект программы проверки и анализа обоснованности проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, подготовки заключения контрольно-счётной палаты подготавливается под руководством председателя контрольно-счётной палаты. Указанная программа проверки утверждается председателем контрольно-счётной палаты.

2.3.4. Подготовка заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год проводится на основании плана работы контрольно-счётной палаты на текущий год, распоряжения председателя контрольно-счётной палаты, утвержденной программы проверки и анализа обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования.

2.3.5. Общее руководство подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год осуществляется председателем контрольно-счётной палаты.

2.3.6. Заключение контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год подготавливается на основе:

-результатов проверки обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

-итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год;

-итогах проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией города Невинномысска с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год в соответствии со статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысска;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета города Невинномысска за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений контрольно-счётной палаты на проекты решений об исполнении бюджета города Невинномысска за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города Невинномысска за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.7. Материалы для оформления заключения контрольно-счётной палаты представляются специалистами председателю контрольно-счётной палаты в сроки, установленные распоряжением председателя контрольно-счётной палаты.

2.3.8. Анализ обоснованности основных параметров бюджета на очередной финансовый год представляется председателю города Невинномысска к рассмотрению проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3.9. Проект заключения контрольно-счётной палаты вносится на рассмотрение и утверждение председателю контрольно-счётной палаты и направляется в администрацию города Невинномысска и председателю Думы города Невинномысска в сроки, установленные распоряжением председателя контрольно-счётной палаты.

2.3.10. При рассмотрении Думой города Невинномысска проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год в соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске, с докладом выступает председатель контрольно-счётной палаты. Доклад председателя контрольно-счётной палаты основывается на заключении контрольно-счётной палаты.

### **3. Структура и основные положения заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период**

3.1. Заключение контрольно-счётной палаты города Невинномысска на проект решения о бюджете на очередной финансовый год формируется в соответствии со

следующей структурой:

1. Общие положения.
2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета города Невинномысска.
3. Общая характеристика проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.
  - 3.1. Основные характеристики проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год.
  - 3.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике.
  - 3.3. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Ставропольского края и города Невинномысска.
4. Доходы проекта бюджета.
  - 4.1. Налоговые доходы бюджета.
  - 4.2. Не налоговые доходы бюджета.
  - 4.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня.
5. Расходы проекта бюджета.
  - 5.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации.
  - 5.2. Расходы главных распорядителей средств бюджета.
6. Муниципальные целевые программы и бюджетные инвестиции.
7. Источники финансирования дефицита бюджета.
8. Муниципальный долг города Невинномысска, расходы на обслуживание муниципального долга города Невинномысска.
9. Бюджетные кредиты из бюджета города.
10. Выводы и предложения.
11. Приложения.

Структура заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

Приложение 1. Доходы проекта бюджета на очередной финансовый год.

Приложение 2. Расходы проекта бюджета на очередной финансовый год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Приложение 3. Расходы проекта бюджета на очередной финансовый год на реализацию муниципальных целевых программ.



3.2. Основные положения содержания заключения контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год.

3.2.1. В заключении контрольно-счётной палаты на проект решения о бюджете на очередной финансовый год должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города Невинномысска и его соответствие целевым установкам экономической политики, основным направлениям деятельности администрации города Невинномысска.

3.2.1.2. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета города Невинномысска в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год.

3.2.1.3. Анализ соответствия проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и иных программных документах.

3.2.1.4. Оценка соответствия положений проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.5. Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета города Невинномысска в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта бюджета города Невинномысска задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.6. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта бюджета на очередной финансовый год:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

соответствия изменений параметров проекта бюджета города Невинномысска на

очередной финансовый год предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных администрацией города Невинномысска целей и решения задач;

повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации муниципальных целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития области;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.7. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска и динамики муниципального долга города Невинномысска в проекте решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры муниципальных заимствований, предусмотренных в проекте бюджета;

обоснованности объемов средств проекта бюджета города Невинномысска, предусмотренных на погашение и обслуживание муниципального долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры муниципального долга;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Невинномысска, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств бюджета города Невинномысска на счетах.

3.2.1.8. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год:

социально-экономической политике государства и администрации города Невинномысска;

Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) оценка достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития города Невинномысска и показателей проекта бюджета города Невинномысска на очередной финансовый год;

в) оценка обоснованности в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год:

доходов;

бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе, на реализацию муниципальных целевых программ и адресной инвестиционной программы;

объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программ муниципальных заимствований, муниципальных гарантий города Невинномысска;

г) оценка результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году;

д) предложения контрольно-счётной палаты.