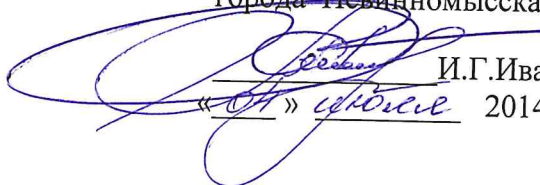


УТВЕРЖДАЮ:

Председатель
контрольно-счетной палаты
города Невинномысска


И.Г.Иванова
«04» июля 2014 года

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВФК 05 «ПОСЛЕДУЮЩИЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ
БЮДЖЕТА ГОРОДА НЕВИННОМЫССКА»**

**г. Невинномысск
2014 год**

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Правовые, организационные, информационные и методические основы подготовки заключения контрольно-счётной палаты	4
2.1.	Правовые, организационные основы подготовки заключения контрольно-счётной палаты города	4
2.2.	Информационные основы проведения экспертно-аналитических мероприятий	7
2.3.	Методические основы проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий	8
3.	Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета.	9
3.1.	Этап I - подготовка и утверждение программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска, распорядительных документов	9
3.2.	Этап II - Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска	10
3.3.	Этап III - подготовка заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения	13
4.	Структура и содержание заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год	16
5.	Рассмотрение и утверждение заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, направление в администрацию города Невинномысска заключения и представление его в Думу города Невинномысска	17
	Приложение № 1 к стандарту «Примерное содержание Заключения контрольно-счётной палаты по главному администратору средств бюджета города Невинномысска по результатам внешней проверки исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год»	18

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего финансового контроля «Последующий контроль исполнения бюджета города Невинномысска» (далее – Стандарт) разработан с учетом требований Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 8 Положения о контрольно-счётной палате города Невинномысска, утверждённого решением Думы города Невинномысска от 15 января 2013 года № 340-32, Регламента контрольно-счётной палаты города Невинномысска (далее — Регламент), стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности контрольно-счётных органов (далее – контрольно-счётная палата).

Стандарт разработан с учётом действующего стандарта Счетной палаты Российской Федерации СФК 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012 № 21К .

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольно-счётной палаты при организации и проведении комплекса мероприятий по проверке исполнения решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год органами местного самоуправления и организациями – главными администраторами средств бюджета города Невинномысска и получателями средств бюджета, годовой бюджетной отчетности, отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год и при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска и за отчетный финансовый год (далее – заключение контрольно-счётной палаты).

Под комплексом мероприятий в настоящем стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключения Контрольно-счётной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Невинномысска и на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения контрольно-счётной палаты в соответствии с требованиями вышеупомянутых документов.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные этапы организации и проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключений контрольно-счётной палаты;
- требования по оформлению результатов проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий;
- порядок организации взаимодействия между сотрудниками контрольно-счётной палаты в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения контрольно-счётной палаты;
- структуру и содержание заключений по главным администраторам средств бюджета;
- структуру и содержание заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год;
- порядок рассмотрения и утверждения заключения контрольно-счётной палаты, представления его председателю Думы города Невинномысска, а также направления в администрацию города Невинномысска.

1.5. При организации и проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий, оформлении их результатов, должностные лица контрольно-счётной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счётной палате города, Регламентом контрольно-счётной палаты города, решением Думы города Невинномысска о бюджете на отчетный финансовый год, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ставропольского края и города Невинномысска, стандартами внешнего финансового контроля, распоряжениями контрольно-счётной палаты, а также настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения председателя контрольно-счётной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем контрольно-счётной палаты, и вводится в действие распоряжением по контрольно-счётной палате.

1.7. Председателем контрольно-счётной палаты утверждается программа осуществления последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска, в которой отражаются особенности осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Невинномысска конкретного финансового года.

1.8. Календарные сроки проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий, подготовки и рассмотрения заключения контрольно-счётной палаты устанавливаются настоящим Стандартом исходя из требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Правовые, организационные, информационные и методические основы подготовки заключения контрольно-счётной палаты

2.1. Правовые, организационные основы подготовки заключения контрольно-счётной палаты

2.1.1. Правовой основой подготовки заключения контрольно-счётной палаты являются законодательные акты Российской Федерации, Ставропольского края, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления города Невинномысска.

Осуществление контрольно-счётной палатой комплекса контрольных мероприятий основывается на статьях 7,8,13,14,15,16 Положения о контрольно-счётной палате города Невинномысска, статьях 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6, Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утверждённого решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 28.09.2011 № 96-8 и иных нормативных правовых актах города, Ставропольского края .

2.1.2. Целью комплекса экспертно-аналитических мероприятий является решение следующей совокупности задач:

-установление соответствия исполнения закона о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год финансовым управлением администрации города Невинномысска, главными администраторами средств бюджета города Невинномысска, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

-установление кассового исполнения закона о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и на плановый период в части:

-объема и структуры поступивших доходов бюджета города Невинномысска в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

-осуществленных расходов бюджета города Невинномысска в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджета, кодов классификации операций сектора государственного управления; кодов ведомственной структуры расходов бюджета города Невинномысска;

-исполнения целевых программ;

-объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

-использования средств резервного фонда;

-установление достоверности бюджетной отчетности каждого главного администратора средств бюджета города Невинномысска;

-установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, документов и материалов, представляемых

одновременно с ним;

- установление эффективности управления внутренним долгом города Невинномысска;
- подготовка заключений контрольно-счётной палаты.

2.1.3. Объектами комплекса экспертно-аналитических мероприятий являются Финансовое управление администрации города Невинномысска, главные администраторы средств бюджета города Невинномысска.

2.1.4. Предметом экспертно-аналитических мероприятий является:

-исполнение решения Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий осуществляется проверка следующих документов, содержащих данные и информацию о его предмете:

- сводная бюджетная роспись;
- прогноз поступлений доходов в бюджет;

-документы, подтверждающие исполнение решения о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период главными администраторами средств бюджета города Невинномысска. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения бюджета;

-годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета;

-годовая отчетность об исполнении бюджета;

-иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Невинномысска.

2.1.5. При проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий следует исходить из необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и иных нормативных правовых документов, в том числе:

а) статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принципы бюджетной системы Российской Федерации (в части исполнения бюджета города Невинномысска);

б) соблюдения финансовым управлением администрации города Невинномысска статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ограничений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг – в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по

соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов;

2.1.6. При проведении экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств бюджета города Невинномысска следует исходить из необходимости:

2.1.6.1. Соблюдения обязательных последовательно осуществляемых процедур при проверке:

- исполнения бюджета по доходам;
- исполнения бюджета по расходам;
- исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

2.1.6.2. Обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, включая:

а) соблюдение положений и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения о бюджете на отчетный финансовый год и иных нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих:

- полномочия главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Невинномысска, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города Невинномысска и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска;
- ограничения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг – в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание муниципальных услуг при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующему виду расходов не превышает 10 процентов;
- порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета города Невинномысска;
- порядок отражения операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- порядок составления отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год;

б) обеспечение исполнения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию целевых программ;

в) обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов в части совершенствования правового положения муниципальных учреждений;

2.1.6.3. Уменьшения объема кредиторской и дебиторской задолженностей, при наличии фактов роста кредиторской и дебиторской задолженности – причины и возможные последствия.

2.2. Информационные основы проведения экспертно-аналитических контрольных мероприятий

2.2.1. Информационной основой проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета являются законодательные акты, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов власти Ставропольского края, органов местного самоуправления города Невинномысска, стандарты финансового контроля.

2.2.2. База данных контрольно-счётной палаты по контролю за исполнением бюджета города Невинномысска, включающая показатели:

- решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год;
- утвержденной сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений;
- отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год;
- годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Невинномысска и иных получателей бюджетных средств;
- иных документов, характеризующих исполнение бюджета города Невинномысска, в том числе данных оперативного (текущего) контроля хода исполнения решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

2.2.3. Данные бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Невинномысска, а в необходимых случаях, подведомственных ему бюджетных учреждений:

- годовые отчеты об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета города Невинномысска и иных участников бюджетного процесса, составленные в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, с учётом изменений, утверждённых приказом Минфина России от 29.12.2011 года № 191н.

2.3. Методические основы проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Методической основой экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска является сравнительный анализ:

- соответствия исполнения решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным

законодательным актам Российской Федерации, Ставропольского края;

-данных, содержащихся в базе данных контрольно-счётной палаты, и данных результатов проверок с показателями, установленными решением о бюджете на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписью с учётом изменений, лимитами бюджетных обязательств и содержащихся в отчете данных об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств бюджета города Невинномысска проводится сопоставление данных за ряд лет по использованию средств бюджета города Невинномысска, выделенных под конкретные показатели, характеризующие основную деятельность проверяемых объектов.

3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска

3.1. Этап I - подготовка и утверждение программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска, распорядительных документов

3.1.1. Председателем контрольно-счётной палаты совместно со специалистами ежегодно разрабатывается проект программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска, определяется специалист, ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска.

3.1.2. В целях обеспечения организации проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска специалист, ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным подготавливает и согласовывает с председателем контрольно-счётной палаты проект распоряжения о проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска за соответствующий отчетный год.

Данным распоряжением устанавливаются конкретные сроки подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный год, определяются специалисты, ответственные за подготовку разделов заключения и другие организационные вопросы.

На основе утвержденной Председателем контрольно-счётной палаты программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска подготавливаются рабочие программы проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Невинномысска, которые подписываются специалистами контрольно-счётной палаты в соответствии с направлениями деятельности.

При подготовке проекта распоряжения и программы, в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска:

-проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год по главным администраторам средств бюджета города Невинномысска, представленная в контрольно-счетную палату не позднее 01 апреля и оформление заключения, которое должно быть завершено не позднее 1 мая года, следующего за отчетным финансовым годом;

-проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, подготовка и оформление проекта сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска должны быть завершена не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, в соответствии со статьёй 8.3 Положения о бюджетном процессе города Невинномысска, утвержденного решением Думы города от 28.09.2011 № 96-8.

3.2. Этап II – Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета

3.2.1. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска главные администраторы средств бюджета города Невинномысска проверяются как:

- администраторы доходов бюджета города Невинномысска;
- распорядители средств бюджета города Невинномысска;
- бюджетные (казённые) учреждения;
- органы местного самоуправления и организации, включенные в ведомственную структуру расходов бюджета города Невинномысска;
- администраторы источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска.

3.2.2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий финансовое управление администрации города Невинномысска проверяется как:

- орган местного самоуправления, ответственный за составление и исполнение бюджета города Невинномысска, обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- орган местного самоуправления, осуществляющий правоприменительные функции по обеспечению исполнения бюджета города Невинномысска, кассовому обслуживанию исполнения бюджета города Невинномысска;

- администратор доходов бюджета города Невинномысска;

- распорядитель средств бюджета города Невинномысска;

- бюджетное (казённое) учреждение;

- орган местного самоуправления и организация, включенные в ведомственную структуру расходов бюджета города Невинномысска;

- администратор источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска.

3.2.3. В соответствии со статьёй 8.3 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утверждённого решением Думы Невинномысска Ставропольского края от 28.09.2011 № 96-8, главные распорядители средств бюджета города Невинномысска, главные администраторы доходов бюджета города Невинномысска, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города Невинномысска не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счётную палату для проверки.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, представленная в контрольно-счётную палату на бумажном носителе, передается специалисту, ответственному за данное направление.

Получение бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год в виде электронного документа обеспечивается специалистом, с последующим размещением информации в базах данных контрольно-счётной палаты.

3.2.4. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска в финансовом управлении администрации города Невинномысска, главных администраторов средств бюджета города Невинномысска, в обязательном порядке проверяется исполнение статей решения Думы города Невинномысска на отчетный финансовый год.

3.2.5. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска осуществляется на основе распоряжения председателя контрольно-счётной палаты, утвержденной программы, рабочих программ проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города

Невинномысска.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

Первый этап.

Перед началом экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должен был исполняться закон о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год. На этом же этапе проверки из базы данных контрольно-счётной палаты, сформированной на основе документов, полученных от финансового управления администрации города Невинномысска, характеризующих и обосновывающих операции со средствами бюджета за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения бюджета города.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета.

Второй этап.

На втором этапе осуществляется комплекс экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с программой проверки исполнения закона о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

При проверке исполнения закона о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год координация взаимодействия специалистов контрольно-счётной палаты обеспечивается председателем контрольно-счётной палаты.

Подготовка заключений контрольно-счётной палаты по главным администраторам средств бюджета города Невинномысска о результатах проверки исполнения решения о бюджете города Невинномысска за отчетный финансовый год период и бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год (далее – заключения контрольно-счётной палаты по главному администратору средств бюджета), осуществляется в соответствии с закреплением за специалистами контрольно-счётной палаты главных администраторов средств бюджета.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска в установленном порядке составляются заключения. Первые экземпляры заключений, оформленных в отношении главных администраторов средств бюджета на бумажных носителях с приложением замечаний проверяемых (при их наличии) и заключениями на них проверяющих, остаются у соответствующих специалистов и являются основанием для включения информации в сводное заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска.

В заключения контрольно-счётной палаты по результатам внешних проверок исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об

исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год по главным администраторам средств бюджета включается информация, относящаяся к отчетному периоду, содержащаяся в актах, составленных по результатам соответствующих контрольных мероприятий (при их наличии). Объемы заключений, как правило, не должны превышать 20 страниц машинописного текста.

В ходе подготовки проектов заключений специалисты контрольно-счётной палаты при необходимости предварительно прорабатывают основные положения подготовленных проектов заключений с руководством главных администраторов средств бюджета.

3.2.6. Структура и содержание заключения по главному администратору средств бюджета приведены в приложении № 1. Заключение контрольно-счётной палаты по главному администратору средств бюджета подписываются специалистом и председателем контрольно-счётной палаты и направляются для ознакомления в адрес руководителя главного администратора средств бюджета.

Результаты внешних проверок по главным администраторам средств бюджета используются при подготовке сводного заключения контрольно-счётной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета города Невинномысска.

3.2.7. Проверка отчета об исполнении бюджета города Невинномысска, а также документов и материалов, представленных одновременно с отчетом (представляются администрацией города Невинномысска в соответствии с Бюджетным кодексом (пункт 3 статьи 264.4) и Положением о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утверждённым решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 28.09.2011 № 96-8 в контрольно-счётную палату не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом), обеспечивается на основании результатов экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета города Невинномысска.

3.3. Этап III - подготовка заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения

3.3.1. Подготовка заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, а также предложений специалистов контрольно-счётной палаты к сводной части заключения контрольно-счётной палаты обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в распоряжении о проведении экспертно-аналитического мероприятия и программе, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств бюджета, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки,

осуществленные в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной настоящим Стандартом (требования к оформлению заключения установлены в п. 4.1).

3.3.3. Заключение контрольно-счётной палаты и предложения к сводной части заключения на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

-установление достоверности отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, в том числе:

-оценка отчета по доходам бюджета города Невинномысска по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:

-соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год. Сравнение результатов внешней проверки контрольно-счётной палаты и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города Невинномысска;

-анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет города Невинномысска;

-оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета города Невинномысска, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

-оценка отчета по расходам бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета города и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к решению о бюджете на отчетный финансовый год, включая:

-анализ использования объемов выделенного финансирования и выполнения мероприятий, предусмотренных целевыми программами;

-анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, анализ причин образования остатков средств бюджета;

-анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

-оценку отчета по источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета города Невинномысска по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета, включая:

-анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;

-анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах бюджета по состоянию на начало и конец финансового года;

- сводный анализ качества управления муниципальными финансами главных администраторов средств бюджета, в том числе по качеству администрирования, планирования и исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, снижения (увеличения) объема кредиторской и дебиторской задолженностей, количества и объема судебных актов, сведений о подведомственной сети, а также качества отчетности главных администраторов средств бюджета;
- оценку исполнения показателей муниципального долга города Невинномысска в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;
- выявленные отклонения отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;
- анализ соответствия исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год Бюджетному посланию Президента Российской Федерации, Губернатора Ставропольского края, основным направлениям налоговой и бюджетной политики города Невинномысска в отношении отчетного года;
- анализ достижения целей, задач и показателей, установленных в докладах субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на соответствующие плановые и отчетные периоды;
- анализ выполнения главными распорядителями средств бюджета показателей решения о бюджете за отчетный финансовый год;
- анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями администрации города Невинномысска при утверждении программ, в ходе исполнения бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год;
- анализ мер, принятых органами исполнительной власти, по повышению эффективности бюджетных расходов;
- анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главным распорядителям средств бюджета города Невинномысска;
- анализ исполнения статей решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год;
- анализ бюджетной отчетности по исполнению бюджета за отчетный финансовый год;
- анализ расходования средств бюджета города Невинномысска сверх утвержденных бюджетных ассигнований по соответствующему разделу и подразделу расходов бюджетов и по каждому главному распорядителю средств бюджета;
- анализ финансирования расходов, не предусмотренных решением о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год, либо бюджетной росписью;
- анализ выявленных фактов нарушений при осуществлении муниципальных закупок

(при наличии);

-анализ предоставления бюджетных кредитов, муниципальных гарантий;

-анализ предоставления бюджетных инвестиций;

-выводы и предложения, в том числе:

-о соответствии отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по главным администраторам доходов бюджета; разделам и подразделам классификации расходов бюджета и главным распорядителям средств бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, установленным в соответствии с приложениями к решению о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год (с изменениями); группам и подгруппам, классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Невинномысска, результатам проверок по главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям средств бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и иных получателей бюджетных средств.

Подготовка заключения

-контрольно-счётной палаты осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьёй 8 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысска 28.09.2011 № 96-8 и планом работы контрольно-счётной палаты на очередной год.

Подготовка заключения контрольно-счётной палаты, а также проектов информационных писем и представлений контрольно-счётной палаты обеспечивается специалистами под руководством председателя контрольно-счётной палаты в установленные Стандартом сроки.

4. Структура и содержание заключения Контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год

Заключение контрольно-счётной палаты состоит из 12 разделов. Заключение формируется в текстовом редакторе «WORD» в следующем формате: шрифт № 14, поля: верхнее – 2,0 см, нижнее – 2,0 см, левое – 2,5 см, правое – 1,0 см, интервал междустрочный – 1,0 см, таблицы – в редакторе электронных таблиц «EXCEL».

Содержание заключения контрольно-счётной палаты состоит из следующих разделов:

Раздел	
1.	Общие положения.
2.	Общая характеристика исполнения решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

- 2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета в отчетном финансовом году.
- 2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета города Невинномысска.
- 2.3. Анализ соответствия исполнения бюджета основным моментам реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики города Невинномысска.
- 2.4. Анализ организации исполнения решения о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.
3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета города Невинномысска
4. Анализ исполнения доходов бюджета города Невинномысска.
 - 4.1. Налоговые доходы бюджета города Невинномысска.
 - 4.2. Неналоговые доходы бюджета города Невинномысска.
 - 4.3. Безвозмездные поступления.
5. Анализ исполнения расходов бюджета города Невинномысска.
 - 5.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
 - 5.2. Анализ реализации целевых программ, предусмотренных на объекты капитального строительства.
6. Результаты внешних проверок отчетности об исполнении бюджета главных администраторов средств бюджета. Результаты оценки качества управления государственными финансами.
7. Дефицит (профицит) бюджета города Невинномысска и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Невинномысска.
8. Анализ состояния внутреннего долга города в отчетном финансовом году.
 - 8.1. Структура внутреннего долга.
 - 8.2. Исполнение программы внутренних заимствований города Невинномысска в отчетном году.
 - 8.3. Исполнение программы муниципальных гарантий.
 - 8.4. Расходы бюджета города на обслуживание внутреннего долга.
9. Анализ формирования и исполнения резервного фонда администрации города Невинномысска.
10. Выводы.
12. Предложения.

Приложения

к Заключению контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год.

5. Утверждение заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, направление в администрацию города Невинномысска и представление его председателю Думы города Невинномысска

Проект заключения контрольно-счётной палаты на отчет об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год утверждается председателем контрольно-счётной палаты.

При наличии замечаний и предложений заключение, а также информационные письма и представления дорабатываются и утверждаются в установленном порядке. После доработки и согласования заключение контрольно-счётной палаты подписывается председателем контрольно-счётной палаты и представляется в Думу города Невинномысска, а также направляется в администрацию города Невинномысска не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

При рассмотрении заключения контрольно-счётной палаты в профильных комиссиях Думы города Невинномысска принимают участие председатель контрольно-счётной палаты, либо специалисты контрольно-счётной палаты.

Приложение № 1

**Примерное содержание Заключения контрольно-счётной палаты
города Невинномысска**

по _____

(наименование главного администратора средств бюджета)

**по результатам внешней проверки исполнения решения Думы Невинномысска о
бюджете на _____ (отчетный финансовый год) и бюджетной отчетности об исполнении
бюджета города Невинномысска за _____ (отчетный финансовый год)**

1. Общие положения

1.1. Заключение контрольно-счётной палаты города Невинномысска по _____ (наименование главного администратора средств бюджета) по результатам внешней проверки исполнения решения Думы города Невинномысска о бюджете на отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный

финансовый год (далее – заключение контрольно-счётной палаты по главному администратору средств бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного финансового контроля 05 «Последующий контроль исполнения бюджета города».

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за ____ год представлена ____ (число, месяц, год) в контрольно-счётную палату, что соответствует (не соответствует) сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному пунктом 8 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии (не в соответствии) с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует (не соответствует) структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения Думы города о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

1.3. Нормативные правовые акты города Невинномысска, регулирующие функции главного администратора средств бюджета, изменения, произошедшие в отчетном периоде (в случае вступления в силу указанных нормативных правовых актов либо в случае внесения в них изменений в проверяемом периоде).

Наличие и количество бюджетных учреждений, предприятий и иных организаций, находящихся в ведении главного администратора средств бюджета, их организационно-правовая форма, анализ их наличия в реестре бюджетополучателей. Обобщенный анализ результатов создания, реорганизации, изменения типа, ликвидации, передачи в иное ведение, подведомственных организаций органа местного самоуправления города Невинномысска, осуществленных в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений и оптимизацией организационно-правовой формы муниципальных унитарных предприятий. Изменения состава и количества подведомственных организаций по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении органа местного самоуправления города Невинномысска, на 1 января отчетного года (и далее). Наличие утвержденных перечней подведомственных организаций.

2. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета города Невинномысска, установленные решением Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год, прогнозом поступлений доходов в бюджет города Невинномысска и бюджетной росписью по главному администратору средств бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета и результатам проведенных контрольно-счётной палатой проверок.

2.1. Доходы бюджета, администрируемые главным администратором, администратором доходов бюджета города Невинномысска.

2.1.1. Анализ структуры доходов, закрепленных за главным администратором доходов бюджета, в соответствии с решением Думы города о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

2.1.2. Анализ изменений, внесенных в прогноз поступлений доходов в бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов бюджета.

2.1.3. Анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет города Невинномысска.

2.1.4. Анализ неиспользованных резервов поступлений доходов в бюджет.

2.1.5. Анализ бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета.

2.2. Расходы бюджета по главному распорядителю средств бюджета города.

2.2.1. Анализ структуры расходов бюджета по главному распорядителю средств бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, утвержденной решением Думы города Невинномысска о бюджете города на отчетный финансовый год.

2.2.2. Анализ изменений, внесенных в решение о бюджете города Невинномысска на отчетный год, по главному распорядителю средств бюджета по расходам бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

2.2.3. Анализ изменений утвержденной бюджетной росписи в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов.

2.2.4. Анализ отклонений сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденными показателями по главному распорядителю средств бюджета.

2.2.5. Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета по расходам за отчетный финансовый год.

2.2.6. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств, действовавших в отчетном финансовом году.

2.2.7. Анализ исполнения расходов бюджета по кодам классификации операций сектора государственного управления.

2.2.8. Анализ уровня невыполнения расходов главным распорядителем средств бюджета и причины их невыполнения.

2.2.9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований и реализации мероприятий, предусмотренных целевыми программами.

2.2.10. Анализ отчетности главного распорядителя средств бюджета в части использования средств резервных фондов.

2.2.10.1. Соответствие объема средств, выделенных получателям из резервных фондов, соответствующим решениям.

2.2.10.2. Анализ полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решением о выделении средств резервных фондов.

2.2.10.3. Анализ достоверности отчетности об использовании средств резервных фондов.

2.3. Источники финансирования дефицита бюджета, администрируемые главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

2.3.1. Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета, администрируемых главным администратором источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с решением Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

2.3.2. Анализ изменений, внесенных в решение Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на отчетный год, по главному администратору источников финансирования дефицита бюджета.

2.3.3. Анализ показателей сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита бюджета, доведенных до главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

2.3.4. Анализ изменений показателей сводной бюджетной росписи по главному администратору источников финансирования дефицита бюджета.

2.3.5. Проверка и анализ бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

3. Результаты проверки и анализа организации исполнения решения Думы города Невинномысска о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год.

3.1. Результаты проверки и анализа организации исполнения решения Думы города о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и прогноза поступлений доходов в бюджет по доходам, закрепленным за главным администратором доходов бюджета города Невинномысска.

3.2. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по расходам бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год главным распорядителем.

3.2.1. Анализ обоснованности внесения изменений в утвержденную бюджетную роспись в части соответствия содержания и объемов изменений.

3.2.2. Анализ обоснованности изменений утвержденной бюджетной росписи в случае образования экономии средств бюджета по отдельным направлениям расходов. Анализ причин образования экономии.

3.2.3. Анализ изменений лимитов бюджетных обязательств в случае направления средств на оплату исполнительных актов судебных органов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.3. Результаты проверки исполнения сводной бюджетной росписи по источникам

финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год – главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

3.3.1. Соответствие показателей бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита бюджета показателям годового отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

3.3.2. Анализ выполнения показателей, утвержденных решением Думы города о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и на плановый период, а также отклонений показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному администратору средств бюджета.

4. Результаты оценки качества управления муниципальными финансами главным администратором средств бюджета.

4.1. Оценка качества администрирования доходов бюджета города Невинномысска главным администратором доходов бюджета:

- оценка количества внесенных изменений в прогноз поступлений доходов в бюджет города Невинномысска;
- оценка положительных и отрицательных отклонений фактически полученных доходов от показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет.

4.2. Оценка качества исполнения расходов бюджета:

- оценка количества положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись;
- оценка объема не исполненных лимитов бюджетных обязательств и их соотношение с кассовыми расходами;
- соотношение кассовых расходов с показателями, утвержденными решением о бюджете города Невинномысска на отчетный финансовый год и сводной бюджетной росписью с учетом изменений;
- равномерность кассовых расходов в течение финансового года (с указанием причин неравномерности).

4.3. Оценка качества администрирования источников финансирования дефицита бюджета главным администратором источников финансирования дефицита бюджета.

4.4. Оценка качества управления дебиторской и кредиторской задолженностью:

- соотношение объема дебиторской и кредиторской задолженности к объему кассовых расходов;
- сравнение объемов дебиторской и кредиторской задолженности на конец финансового года с показателями на начало финансового года;

- причины образования дебиторской и кредиторской задолженности;
- оценка объемов просроченной к взысканию дебиторской задолженности.

4.5. Оценка качества исполнения судебных актов, оценка количества неисполненных судебных актов на начало и конец финансового года;

- анализ сумм, подлежащих к взысканию по неисполненным исполнительным документам, на конец отчетного периода по сравнению с началом года.

4.6. Управление подведомственной бюджетной сетью.

4.7. Оценка качества составления отчетности главным администратором средств бюджета города Невинномысска.

5. Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита по приносящей доход деятельности по главному распорядителю средств бюджета и средств, поступающих во временное распоряжение бюджетных учреждений города Невинномысска.

5.1. Анализ соотношения поступлений по приносящей доход деятельности с поступлениями по бюджету города Невинномысска (бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью с учетом изменений), а также выбытий по приносящей доход деятельности с выбытиями по бюджету города Невинномысска (кассовыми расходами); анализ изменения объемов поступлений (выбытий) по приносящей доход деятельности в сравнении с предыдущим отчетным годом (в случае значительного снижения (увеличения) поступлений (выбытий) по приносящей доход деятельности проанализировать причины).

5.2. Анализ достоверности отчетности по приносящей доход деятельности и средствам, поступающим во временное распоряжение бюджетных учреждений.

6. Эффективность и результативность использования средств бюджета по главному администратору средств бюджета города Невинномысска.

6.1. Анализ достижения целей, задач и показателей деятельности главного администратора средств бюджета города Невинномысска, установленных в докладе субъекта бюджетного планирования на соответствующие годы.

6.2. Анализ выполнения главными распорядителями средств бюджета показателей решения о бюджете города Невинномысска на текущий финансовый год.

6.3. Анализ достижения показателей, установленных в ведомственных целевых программах.

6.4. Анализ выполнения муниципальных заданий и (или) результатов использования средств бюджета города Невинномысска по главному распорядителю средств бюджета.

7. Выводы.

8. Предложения.