

**Председателю  
Думы города Невинномысска  
А.А. Медянику**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Невинномысска за 2018 год и годовой отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2018 год**

На основании статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, РФ), подпункта 8 пункта 10 и пункта 50 Положения о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 28.02.2018 № 234-27 (далее – Положение о бюджетном процессе), подпункта 3 пункта 1 статьи 6 Положения о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска от 15.01.2013 № 340-32 (далее – Положение о контрольно-счетной палате) контрольно-счетной палатой города Невинномысска (далее – контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Невинномысска (далее – бюджет города, город) за 2018 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2018 год (далее – годовой отчет) для внешней проверки представлен администрацией города Невинномысска своевременно, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 БК РФ и пункта 50 Положения о бюджетном процессе.

Годовой отчет содержит все документы и материалы, подлежащие представлению в составе, определенном статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В соответствии с пунктами 48 – 50 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом представлены:

- бюджетная отчетность об исполнении бюджета города за 2018 год;

- информация об использовании средств на объекты строительства и реконструкции, финансируемые за счет средств бюджета города;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города;
- отчет о предоставленных муниципальных гарантиях;
- отчет о муниципальных заимствованиях города;
- отчет о состоянии муниципального долга города на первый и последний дни отчетного финансового года;
- информация об использовании средств на реализацию муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета города;
- информация о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления города, органов администрации города и работников муниципальных учреждений города с указанием фактических расходов на оплату их труда.

Информация об использовании бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета города не представлена в связи с отсутствием указанных расходов в бюджете города в 2018 году.

Главными администраторами бюджетных средств представлена годовая бюджетная отчетность для внешней проверки в контрольно-счетную палату в сроки, установленные пунктом 50 Положения о бюджетном процессе.

Решением Думы города от 19.12.2017 № 217-23 «О бюджете города Невинномысска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждено 9 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС, субъект бюджетной отчетности). Исполнение бюджета города осуществляли 9 субъектов бюджетной отчетности, которые одновременно являлись главными администраторами доходов города. Функции главного администратора источников финансирования дефицита бюджета города выполняло финансовое управление администрации города.

## **1. Анализ основных характеристик исполнения бюджета города**

### **2.**

Первоначально бюджет города на 2018 год утвержден по доходам в сумме 1 919 310,54 тыс. рублей, расходам – 1 994 136,89 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом – 74 826,35 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2019 по долговым обязательствам города установлен в сумме 465 945,74 тыс. рублей (57,18 процента в общем объеме доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений).

В течение финансового года в первоначальное решение Думы города от 19.12.2017 года № 217-23 «О бюджете города Невинномысска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение Думы города № 217-23) десять раз вносились изменения (решения Думы города от 24.01.2018 № 227-25, от 28.02.2018 № 233-27, от 16.05.2018 № 260-30, от 20.06.2018 № 275-32, от

25.07.2018 № 282-34, от 12.09.2018 № 299-35, от 26.09.2018 № 300-36, от 28.09.2018 № 314-37, от 31.10.2018 № 317-39, от 19.12.2018 № 338-41).

В результате внесенных изменений в основные характеристики бюджета, уточненные назначения утверждены по доходам в сумме 2 771 793,06 тыс. рублей, что на 852 482,52 тыс. рублей или на 44,42 процента выше первоначально утвержденного показателя; по расходам – в сумме 2 841 866,16 тыс. рублей, что на 847 729,27 тыс. рублей или на 42,51 процента выше первоначально утвержденных назначений. Уточненный размер дефицита бюджета города утвержден в сумме 70 073,10 тыс. рублей или 5,52 процента, к объему назначений по доходам без учета безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Плановое значение верхнего предела муниципального долга на 01.01.2019 по долговым обязательствам города утверждено в сумме 371 360,96 тыс. рублей, что на 94 584,78 тыс. рублей или на 20,30 процента ниже первоначального показателя. Удельный вес уточненного показателя муниципального долга города в общем годовом объеме доходов бюджета города (без учета объема безвозмездных поступлений) на 2018 год составил 44,17 процента.

Фактически по данным годового отчета в доходную часть поступило 2 828 949,67 тыс. рублей, что на 2,06 процента выше уточненного планового показателя. Сверхплановое поступление доходов в сумме 57 156,61 тыс. рублей обеспечено за счет перевыполнения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам в сумме 41 982,87 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям в сумме 15 173,74 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета города исполнена в сумме 2 443 386,21 тыс. рублей или на 85,48 процента от утвержденной сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 398 479,95 тыс. рублей от утвержденных Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) назначений и 414 982,81 тыс. рублей от показателей сводной бюджетной росписи.

С учетом сложившегося исполнения по доходам и расходам, при утвержденном плановом дефиците в сумме 70 073,10 тыс. рублей, фактически бюджет города исполнен с профицитом в сумме 385 563,46 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг по сравнению с плановым показателем ниже на 61 328,15 тыс. рублей и составил 310 032,81 тыс. рублей (35,12 процента в общем объеме доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений).

В соответствии с основными направлениями долговой политики города Невинномысска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации города от 28.09.2017 № 2247 (далее – основные направления долговой политики), основной задачей долговой политики является обеспечение объема долговых обязательств города в 2018 - 2020 годах не выше 50 процентов от объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений. В связи с этим целями долговой политики являются:

снижение темпов прироста муниципального долга;

своевременное погашение долговых обязательств города, имеющих сроки погашения в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет города, в течение 2018 года из федерального бюджета были привлечены краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета города под 0,1 процента годовых в сумме 185 590,00 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 12.12.2017 № 389-рп «О проведении реструктуризации задолженности муниципальных образований Ставропольского края перед бюджетом Ставропольского края по бюджетным кредитам в 2017 году» городу Невинномысску проведена реструктуризация задолженности сроком на три года по бюджетному кредиту, полученному в 2017 году из краевого бюджета, с распределением задолженности путем рассрочки ее уплаты на срок до 18 декабря 2020 года.

Выше приведенные меры позволили при исполнении бюджета города выполнить задачу и достигнуть целей, определенных основными направлениями долговой политики:

- доля объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений не превысила 50 процентов и сократилась на 5,72 процента относительно 2017 года (с 40,84 процента в 2017 году до 35,12 процента в 2018 году);

- произошло снижение объема муниципального долга по итогам 2018 года на 14 962,53 тыс. рублей или на 4,60 процента по сравнению с объемом муниципального долга на 01.01.2018. Одновременно со снижением объема муниципального долга, сокращены расходы на его обслуживание на 4 720,70 тыс. рублей.

### **3. Исполнение доходной части бюджета города в 2018 году**

Согласно данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» доходы бюджета города в 2018 году исполнены в сумме 2 828 949,67 тыс. рублей (2 284 995,45 тыс. рублей – 2017 год, 2 185 835,44 тыс. рублей – 2016 год), при уточненном плане – 2 771 793,06 тыс. рублей (2 229 543,71 тыс. рублей – 2017 год, 2 130 624,88 тыс. рублей – 2016 год). Общее исполнение по доходным источникам составило 102,06 процента (102,49 процента – 2017 год, 102,59 процента – 2016 год). В 2018 году объем поступивших доходов относительно 2017 года увеличился на 543 954,22 тыс. рублей или на 23,81 процента.

В отчетном году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 31,2 процента или 882 691,90 тыс. рублей (2017 год – 34,83 процента). Доля безвозмездных поступлений составила 68,8 процента или 1 946 257,79 тыс. рублей (2017 год – 65,17 процента или 1 489,21 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета города составило 882 691,90 тыс. рублей (в 2017 году –

795 784,74 тыс. рублей, в 2016 году – 784 209,67 тыс. рублей). В сравнении с прошлым годом поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 86 907,16 тыс. рублей или 10,92 процента. Исполнение доходной части бюджета превысило утвержденные плановые назначения 2018 года на 41 982,87 тыс. рублей или 4,99 процента (утверждено 840 709,03 тыс. рублей).

В 2018 году налоговые доходы поступили в бюджет города в сумме 654 971,67 тыс. рублей (2017 год – 588 279,09 тыс. рублей, 2016 год – 590 330,69 тыс. рублей). В общей структуре доходов бюджета города доля налоговых доходов составила 23,15 процента и относительно прошлого года уменьшилась на 2,59 процента.

Неналоговые доходы в отчетном году поступили в бюджет города в сумме 227 720,23 тыс. рублей (2017 год – 207 505,65 тыс. рублей, 2016 год – 193 878,98 тыс. рублей). В общей структуре доходов бюджета города доля неналоговых доходов относительно прошлого года уменьшилась на 1,03 процента и составила 8,05 процента (2017 год – 9,08 процента).

Безвозмездные поступления в 2018 году составили 1 946 257,77 тыс. рублей, что на 15 173,74 тыс. рублей выше планового значения (1 931 084,03 тыс. рублей), исполнение – 100,79 процента (2017 год – 101,22 процента, 2016 год – 100,58 процента). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов 2018 года составила 68,79 процента (2017 год – 65,17 процента, 2016 год – 64,12 процента). Относительно 2017 года наблюдается увеличение безвозмездных поступлений на 457 047,06 тыс. рублей или 30,69 процента (факт 2017 года – 1 489 210,71 тыс. рублей).

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, субвенции составили 1 115 067,54 тыс. рублей (2017 год – 1 109 542,76 тыс. рублей, 2016 год – 1 101 677,31 тыс. рублей), субсидии – 810 593,67 тыс. рублей (2017 год – 348 637,31 тыс. рублей, 2016 год – 133 209,84 тыс. рублей), дотации – 7 290,12 тыс. рублей (2017 год – 29 007,61 тыс. рублей, 2016 год – 157 439,61 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты – 13 419,46 тыс. рублей (2017 год – 7 302,30 тыс. рублей, 2016 год – 13 354,54 тыс. рублей).

Прочие безвозмездные поступления составили 3 145,7 тыс. рублей (2017 год – 1 254,00 тыс. рублей, 2016 год – 3 085,77 тыс. рублей).

Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет 206,22 тыс. рублей (125,02 тыс. рублей – 2016 год, 14,59 тыс. рублей – 2017 год).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет на 01.01.2019 осуществлен в сумме 3 464,94 тыс. рублей (2017 год – 6 547,86 тыс. рублей, 2016 год – 7 266,34 тыс. рублей).

Структура доходов бюджета города за 2017–2018 годы представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

### Структура доходов бюджета города за 2017–2018 годы

Наименование показателей	Факт 2017 год, тыс. рублей	Доля вида дохода в общем объеме, 2017 год, %	Уточненный бюджет 2018 года, решение Думы от 19.12.18 № 338-41, тыс. рублей	Исполнено, согласно отчету об исполнении бюджета, тыс. рублей	Исполнение к уточнению, %	Исполнение к факту 2017 года, %	Доля вида дохода в общем объеме, %
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>588 279,09</b>	<b>25,75</b>	<b>642 541,60</b>	<b>654 971,67</b>	<b>101,93</b>	<b>111,34</b>	<b>23,16</b>
Налог на доходы физических лиц	318 242,18	13,93	358 307,40	373 714,18	104,30	117,43	13,21
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	9 420,53	0,41	9 619,78	10 391,15	108,02	110,30	0,37
Налоги на совокупный доход, в том числе:	71 194,44	3,12	73 723,00	66 130,40	89,70	92,89	2,34
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	67 386,86	2,95	69 431,40	61 380,04	88,40	91,09	2,17
Единый сельскохозяйственный налог	117,31	0,01	85,60	194,81	227,58	166,06	0,01
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	3 690,27	0,16	4 206,00	4 555,55	108,31	123,45	0,16
Налоги на имущество, в том числе:	178 491,40	7,81	191 462,12	192 310,84	100,44	107,74	6,80
Налог на имущество физических лиц	21 057,80	0,92	21 380,10	30 920,69	144,62	146,84	1,09
Земельный налог	157 433,60	6,89	170 082,02	161 390,15	94,89	102,51	5,70
Государственная пошлина	10 833,66	0,47	9 429,30	12 265,04	130,07	113,21	0,43
Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	96,88	0,00	0,00	160,06		165,21	0,01
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>207 505,65</b>	<b>9,08</b>	<b>198 167,43</b>	<b>227 720,23</b>	<b>114,91</b>	<b>109,74</b>	<b>8,05</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе:	157 158,60	6,88	145 127,10	162 237,65	111,79	103,23	5,73

Прибыль, приходящаяся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ	247,32	0,01	0,0	250,71	250,71	101,37	0,01
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	129 292,10	5,66	118 019,86	131 096,28	111,08	101,4	4,63
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в собственности городских округов	5 066,28	0,22	5 651,24	7 550,57	133,61	149,04	0,27
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов	20 730,51	0,91	18 394,48	20 087,43	109,2	96,9	0,71
Доходу от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	399,81	0,02	117,8	154,08	130,8	38,54	0,01
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий	137,85	0,01	185,3	145,95	78,76	105,88	0,01
Прочие доходы от использования имущества	1 284,73	0,06	2 758,42	2 952,63	107,04	229,82	0,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	807,28	0,04	2 257,64	1 113,45	49,32	137,93	0,04
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 558,02	0,07	619,25	756,43	122,15	48,55	0,03
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	33 094,46	1,45	37 600,91	50 924,76	135,43	153,88	1,80
Административные платежи и сборы	2 536,43	0,11	1 950,05	3 352,25	171,91	132,16	0,12

Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10 684,36	0,47	8 578,86	6 818,84	79,48	63,82	0,24
Прочие неналоговые доходы	1 666,50	0,07	2 033,62	2 516,85	123,76	151,03	0,09
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>795 784,74</b>	<b>34,83</b>	<b>840 709,03</b>	<b>882 691,90</b>	<b>104,99</b>	<b>110,92</b>	<b>31,21</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 489 210,71</b>	<b>65,17</b>	<b>1 931 084,03</b>	<b>1 946 257,77</b>	<b>100,79</b>	<b>130,69</b>	<b>68,79</b>
Дотации бюджетам	29 007,61	1,27	7 290,12	7 290,12	100,00	25,13	0,26
Субсидии бюджетам	348 637,31	15,26	811 891,36	810 593,67	99,84	232,50	28,65
Субвенции бюджетам	1 109 542,76	48,56	1 098 595,07	1 115 067,54	101,50	100,50	39,42
Иные межбюджетные трансферты	7 302,30	0,32	13 391,01	13 419,46	100,21	183,77	0,47
Прочие безвозмездные поступления	1 254,00	0,05	3 143,70	3 145,70	100,06	250,85	0,11
Доходы бюджетов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	14,59		206,22	206,22			
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-6 547,87		-3 433,45	-3 464,94			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>2 284 995,45</b>	<b>100</b>	<b>2 771 793,06</b>	<b>2 828 949,67</b>	<b>102,06</b>	<b>123,81</b>	<b>100</b>

В 2018 году доля налоговых доходов в общем объеме составила 23,16 процента против 25,75 процента в 2017 году, а доля неналоговых доходов в 2018 году составила 8,05 процента против 9,08 процента в году предшествующем.

Поступления по налоговым доходам в 2018 году составили 654 971,67 тыс. рублей, что на 12 430,07 тыс. рублей выше плановых назначений 642 541,60 тыс. рублей, выполнение – 101,93 процента. Поступления по неналоговым доходам составили 227 720,23 тыс. рублей, что выше планового назначения на 29 552,80 тыс. рублей, выполнение – 114,91 процента.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступил в сумме 373 714,18 тыс. рублей, что на 15 406,78 тыс. рублей выше утвержденного планового значения – 358 307,40 тыс. рублей (факт 2017 года – 318 242,18 тыс. рублей, факт 2016 года – 296 698,18 тыс. рублей), выполнение составило 104,3 процента. В структуре налоговых и неналоговых доходов НДФЛ составляет 42,33 процента (2017 год – 40,09 процента, 2016 год – 37,83 процента). По сравнению с 2017 годом, отмечается увеличение



поступлений по данному доходному источнику на 55 472,00 тыс. рублей или 17,43 процента. Рост поступлений с 2018 года обусловлен внесением изменений в краевое законодательство, связанных с увеличением на 2% единого норматива отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в краевой бюджет.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ поступили в размере 10 391,15 тыс. рублей, что на 771,37 тыс. рублей превышает утвержденные плановые назначения 9 619,78 тыс. рублей, выполнение составило 108,02 процента. По сравнению с 2017 годом данные доходы увеличились на 970,62 тыс. рублей или на 10,30 процента.

По налогам на совокупный доход, которые включают в себя единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, исполнение составило 66 130,40 тыс. рублей (2017 год – 71 194,44 тыс. рублей, 2016 год – 77 752,37 тыс. рублей), что ниже на 7 592,60 тыс. рублей планового значения 73 723,00 тыс. рублей, выполнение составило 89,70 процента.

В структуре налогов на совокупный доход, наибольшую долю 92,82 процента составляет единый налог на вмененный доход (ЕНВД) для отдельных видов деятельности, в сумме 61 380,04 тыс. рублей. Относительно факта 2017 года (67 386,86 тыс. рублей) поступления данного налога уменьшились на 6 006,82 тыс. рублей или на 8,91 процента. Уменьшение платежей связано с переходом ряда плательщиков ЕНВД на патентную систему налогообложения.

В 2018 году поступления налога взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения составили 4 555,55 тыс. рублей, что на 349,55 тыс. рублей превышает годовой план (4 206,00 тыс. рублей), выполнение составило 108,31 процента. Относительно показателей прошлого года 3 690,27 тыс. рублей поступления увеличились на 865,28 тыс. рублей или на 23,44 процента.

Единый сельскохозяйственный налог в 2018 году поступил в размере 194,81 тыс. рублей, что в 2,3 раза выше плана 85,60 тыс. рублей и в 1,9 раза выше, чем показатель 2017 года 117,31 тыс. рублей.

По итогам отчетного года поступление по налогам на имущество составило 192 310,84 тыс. рублей, что на 848,72 тыс. рублей выше утвержденного планового значения – 191 462,12 тыс. рублей (факт 2017 – 178 491,40 тыс. рублей, факт 2016 года – 189 385,58 тыс. рублей), выполнение составило 100,44 процента в том числе:

– налог на имущество физических лиц в сумме 30 920,69 тыс. рублей (2017 год – 21 057,80 тыс. рублей, 2016 год – 20 644,93 тыс. рублей) или 144,62 процента к годовому плану в сумме 21 380,10 тыс. рублей. Рост платежей связан с применением коэффициента 0,2 к предыдущему периоду при расчете налога на имущество физических лиц за 2017 год со сроком уплаты 01.12.2018.

– земельный налог в сумме 161 390,15 тыс. рублей или 94,89 процента от планового значения 170 082,02 тыс. рублей (2017 год – 157 433,60 тыс. рублей, 2016 год – 168 740,65 тыс. рублей).

По доходам бюджета города от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2018 году исполнение составило 162 237,65 тыс. рублей, что выше запланированного показателя 2018 года на 17 110,55 тыс. рублей или 11,79 процента.

В бюджет города поступили:

– доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям в сумме 250,71 тыс. рублей. Плановые назначения по этому виду дохода не предусматривались.

– доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 131 096,28 тыс. рублей, что на 13 076,42 тыс. рублей или на 11,08 процента выше планового назначения 118 019,86 тыс. рублей.

– доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – 7 550,57 тыс. рублей, что на 1 899,33 тыс. рублей или на 33,61 процента выше плана 5 651,24 тыс. рублей;

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) – 20 087,43 тыс. рублей, что на 1 692,95 тыс. рублей или на 9,2 процента выше плановых назначений 18 394,48 тыс. рублей;

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений – 154,08 тыс. рублей, что на 36,28 тыс. рублей или 30,8 процента выше плановых назначений 117,8 тыс. рублей.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей государственных и муниципальных унитарных предприятий, фактически поступили в сумме 145,95 тыс. рублей при плане 185,30 тыс. рублей, невыполнение плановых назначений составило 21,24 процента. Оплата произведена по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятий за 2017 год.

Прочие доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) исполнены в сумме 2 952,63 тыс. рублей (2017 год – 1 284,73 тыс. рублей, 2016 год – 771,13 тыс. рублей) или 107,4 процента к годовому плану – 2 758,42 тыс.

рублей. Рост поступлений связан с изменением расчета размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма.

По платежам при пользовании природными ресурсами исполнение в 2018 году составило 1 113,45 тыс. рублей (2017 год – 807,28 тыс. рублей, 2016 год – 6 669,79 тыс. рублей) или 49,32 процента годового плана – 2 257,64 тыс. рублей. Снижение поступлений связано с отменой платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 год.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, включающие в себя доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности составили 50 924,76 тыс. рублей (2017 год – 33 094,46 тыс. рублей, 2016 год – 18 504,80 тыс. рублей), что выше утвержденного плана 37 600,91 тыс. рублей на 13 323,85 тыс. рублей или на 35,43 процента.

Поступление административных платежей составило 3 352,25 тыс. рублей (2 536,43 тыс. рублей – 2017 год, 1 600,39 тыс. рублей – 2016 год) или 171,91 процента годового плана 1 950,05 тыс. рублей.

Доходы от поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба в отчетном периоде составили 6 818,84 тыс. рублей (10 684,36 тыс. рублей – 2017 год, 13 630,39 тыс. рублей – 2016 год) или 79,48 процента от годового плана 8 578,86 тыс. рублей. Снижение поступлений произошло по штрафам, администрируемым отделом МВД России по городу Невинномысску, что обусловлено уплатой штрафов лицами, привлеченными к административной ответственности, в размере 50 процентов, если уплата производится ими в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении штрафа.

Прочие неналоговые доходы в отчетном периоде исполнены в сумме 2 516,85 тыс. рублей (1 666,50 тыс. рублей – 2017 год, 2 171,42 тыс. рублей – 2016 год) или 123,76 процента от годового плана 2 033,62 тыс. рублей.

Невыясненные поступления в 2017 году составили 176,50 тыс. рублей.

#### **4. Исполнение расходной части бюджета города в 2018 году**

Уточненные бюджетные ассигнования бюджета города по расходам согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2018 (уточненный план) составили 2 858 369,02 тыс. рублей (2017 год - 2 401 203,83 тыс. рублей), что на 864 232,13 тыс. рублей выше первоначально плана, утвержденного Решением Думы города № 217-23 (1 994 136,89 тыс. рублей). Фактическое исполнение расходной части бюджета в 2018 году составило 2 443 386,21 тыс. рублей (2017 год - 2 373 394,88 тыс. рублей) или 85,48 процента (2017 год - 98,84 процента) от уточненного плана. Относительно 2017 года фактические

расходы бюджета города увеличились на 69 991,33 тыс. рублей или на 2,95 процента. Динамика исполнения расходной части бюджета города за 2013-2017 годы представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

### Динамика исполнения расходной части бюджета

Годы	Расходы, тыс. рублей	Процент исполнения
2018	2 443 386,21	85,48
2017	2 373 394,88	98,84
2016	2 015 799,68	93,37
2015	2 157 927,50	97,49
2014	2 233 343,18	94,03
2013	2 290 026,08	93,30

Бюджет на 2018 год был сформирован на основе 8 муниципальных программ. Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 16.05.2018 № 260-30) бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование современной городской среды в городе Невинномысске» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Невинномысска», перераспределены на новую муниципальную программу, утвержденную постановлением администрации города от 28.03.2018 № 367 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Невинномысске».

Согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2018 по непрограммным мероприятиям бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 256 764,65 тыс. рублей или 8,98 процента от общего объема бюджетных назначений (2017 год - 228 264,50 тыс. рублей или 9,51 процента), исполнение составило 232 941,21 тыс. рублей или 9,53 процента от общего объема расходов (2017 год - 213 780,04 тыс. рублей или 9,01 процента), по программным мероприятиям бюджетные ассигнования - 2 601 604,37 тыс. рублей или 91,02 процента от общего объема бюджетных назначений (2017 год - 2 172 939,33 тыс. рублей или 90,49 процента), исполнение составило 2 210 444,99 тыс. рублей или 90,47 процента от общего объема расходов (2017 год - 2 159 614,84 тыс. рублей или 90,99 процента).

В таблице № 3 представлена структура программных и непрограммных направлений расходов.

Таблица № 3

### Структура программных и непрограммных расходов за 2018 год

(тыс. рублей)

код	Наименование		Уточненный план на 2018 год	Исполнено за 2018 год	Не исполнено
		<b>всего расходов:</b>	<b>18 888,80</b>	<b>18 751,54</b>	<b>137,26</b>
<b>600</b>	Дума города	непрограммные	18 888,80	18 751,54	137,26

<b>601</b>	Администрация города	<b>всего расходов:</b>	<b>137 669,18</b>	<b>134 145,42</b>	<b>3 523,76</b>
		программные	27 951,49	27 892,56	58,93
		непрограммные	109 717,69	106 252,86	3 464,83
<b>602</b>	Комитет по управлению муниципальным имуществом	<b>всего расходов:</b>	<b>37 615,99</b>	<b>36 828,45</b>	<b>787,54</b>
		непрограммные	37 615,99	36 828,45	787,54
<b>604</b>	Финансовое управление	<b>всего расходов:</b>	<b>85 070,28</b>	<b>67 086,57</b>	<b>17 983,71</b>
		непрограммные	85 070,28	67 086,57	17 983,71
<b>606</b>	Управление образования	<b>всего расходов:</b>	<b>1 006 811,65</b>	<b>1 006 155,45</b>	<b>656,20</b>
		программные	1 006 811,65	1 006 155,45	656,20
<b>607</b>	Комитет по культуре	<b>всего расходов:</b>	<b>108 835,36</b>	<b>108 823,37</b>	<b>11,99</b>
		программные	108 835,36	108 823,37	11,99
<b>609</b>	Комитет по труду и социальной поддержке населения	<b>всего расходов:</b>	<b>538 404,94</b>	<b>538 385,41</b>	<b>19,53</b>
		программные	538 404,94	538 385,41	19,53
<b>614</b>	Управление жилищно-коммунального хозяйства	<b>всего расходов:</b>	<b>874 196,70</b>	<b>482 379,47</b>	<b>391 817,23</b>
		программные	868 724,81	478 357,68	390 367,13
		непрограммные	5 471,89	4 021,80	1 450,10
<b>639</b>	Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту	<b>всего расходов:</b>	<b>50 876,12</b>	<b>50 830,52</b>	<b>45,60</b>
		программные	50 876,12	50 830,52	45,60
<b>всего расходов:</b>			<b>2 858 369,02</b>	<b>2 443 386,21</b>	<b>414 982,81</b>
программные			2 601 604,37	2 210 444,99	391 159,38
непрограммные			256 764,65	232 941,22	23 823,43

Диаграмма № 1

### Отраслевая структура расходов за 2018 год



Из диаграммы № 1 видно, что в целом доля расходов, направленных на

социальную защиту граждан и оказание социально-значимых услуг (то есть, образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт), составляет 1 746 988,10 тыс. рублей или 71,49 процента в общем объеме расходов (2017 год - 1 613 882,53 тыс. рублей или 67,99 процента), в том числе:

- образование - 1 035 015,98 тыс. рублей или 42,36 процента (2017 год - 40,63 процента);

- культура и кинематография - 79 505,62 тыс. рублей или 3,25 процента (2017 год - 3,00 процента);

- социальная политика - 604 274,54 тыс. рублей или 24,73 процента (2017 год - 23,69 процента);

- физическая культура и спорт - 28 191,96 тыс. рублей или 1,15 процента (2017 год - 0,63 процента).

Расходы по остальным разделам составили 28,51 процента, в том числе:

- общегосударственные вопросы - 203 923,99 тыс. рублей или 8,35 процента (2017 год - 7,41 процента);

- жилищно-коммунальное хозяйство - 117 225,07 тыс. рублей или 4,80 процента (2017 год - 6,78 процента);

- национальная экономика - 324 440,45 тыс. рублей или 13,28 процента (2017 год - 16,30 процента);

- обслуживание государственного и муниципального долга - 14 716,85 тыс. рублей или 0,60 процента (2017 год - 0,82 процента);

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 36 091,75 тыс. рублей или 1,48 процента (2017 год - 0,70 процента).

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2018 год утвержден Решением Думы города № 217-23 в первоначальной редакции в сумме 32 169,78 тыс. рублей. Изменения в объеме расходов на обслуживание муниципального долга в течение 2018 года не вносились. Расходы на обслуживание муниципального долга сложились в сумме 14 716,85 тыс. рублей, что на 4 720,70 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году, исполнение составило 45,75 процента при плане 32 169,78 тыс. рублей. Экономия средств бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга составила 17 452,93 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ. По итогам 2018 года объем расходов на обслуживание муниципального долга не превысил предельного объема расходов.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга, по результатам аукционов, проведенных в июне 2018 года заключены муниципальные контракты с кредитной организацией на суммы 100 000,00 тыс. рублей и 115 000,00 тыс. рублей под процентные ставки 7,97 и 8,2 процента годовых соответственно. Муниципальные контракты, заключенные в 2017 году

под более высокие процентные ставки 9,4402 и 8,8393 процента годовых расторгнуты.

Исполнение бюджета города по состоянию на 01.01.2019 в разрезе ГРБС представлено в таблице № 4:

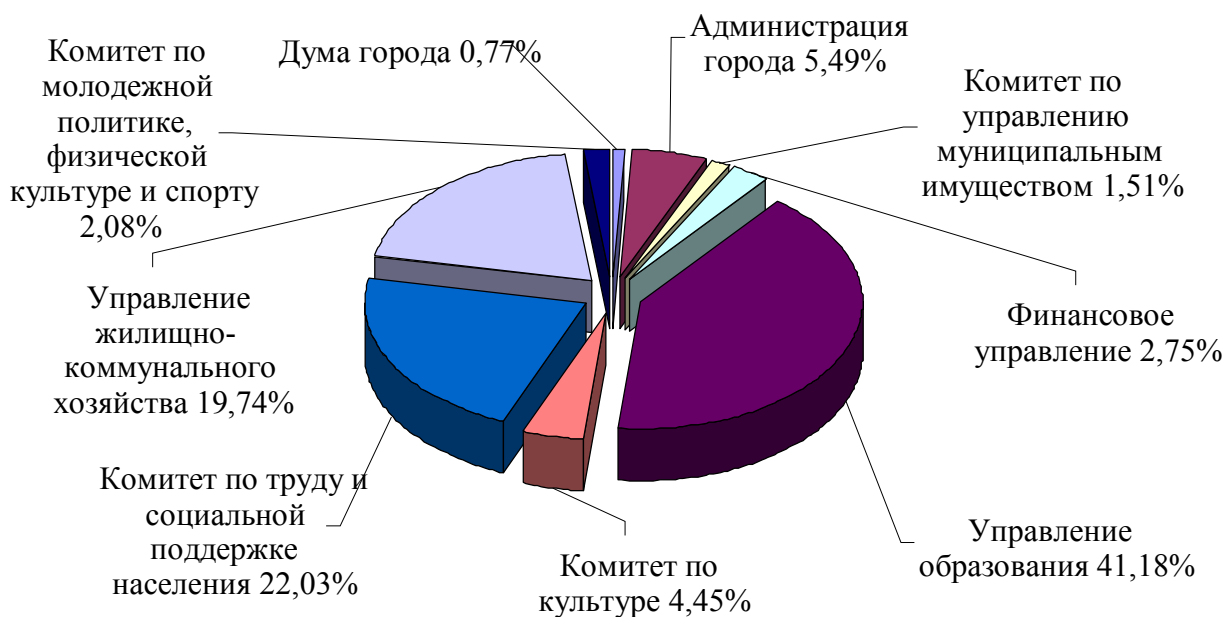
Таблица № 4

**Ведомственная структура расходов бюджета города за 2018 год**  
(тыс. рублей)

<b>код</b>	<b>Наименование</b>	<b>Решение Думы города № 217-23 (в ред. от 19.12.2018 № 338-41)</b>	<b>Уточненный план на 2018 год</b>	<b>Исполнение</b>	<b>Процент исполнения к уточненному плану</b>
<b>600</b>	Дума города	18 888,80	18 888,80	18 751,54	99,27
<b>601</b>	Администрация города	137 669,18	137 669,18	134 145,43	97,44
<b>602</b>	Комитет по управлению муниципальным имуществом	37 615,99	37 615,99	36 828,45	97,91
<b>604</b>	Финансовое управление	85 176,37	85 070,28	67 086,57	78,86
<b>606</b>	Управление образования	991 447,22	1 006 811,65	1 006 155,45	99,93
<b>607</b>	Комитет по культуре	108 835,36	108 835,36	108 823,37	99,99
<b>609</b>	Комитет по труду и социальной поддержке населения	537 266,51	538 404,94	538 385,41	100,00
<b>614</b>	Управление жилищно-коммунального хозяйства	874 090,61	874 196,70	482 379,47	55,18
<b>639</b>	Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту	50 876,12	50 876,12	50 830,52	99,91
<b>Всего:</b>		<b>2 841 866,16</b>	<b>2 858 369,02</b>	<b>2 443 386,21</b>	<b>85,48</b>

Наибольший удельный вес в общей сумме расходов занимают расходы управления образования (41,18 процента), комитета по труду и социальной поддержке населения (22,03 процента) и управления жилищно-коммунального хозяйства (19,74 процента) (диаграмма № 2).

### Удельный вес расходов по ГРБС в общей структуре расходов за 2018 год



Решением Думы города № 217-23 установлен размер резервного фонда администрации города на 2018 год в сумме 500,00 тыс. рублей, что не превышает норматива (3 процента), установленного бюджетным законодательством (часть 3 статья 81 БК РФ). В соответствии с частью 7 статьи 81 БК РФ, представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города за 2018 год. Средства резервного фонда администрации города в 2018 году не использовались.

#### 4. Сведения об исполнении муниципальных программ

В 2018 году муниципальные программы формировались в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города, утвержденного постановлением администрации города от 14.04.2016 № 710 (далее - Порядок) и Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города, утвержденных постановлением администрации города от 08.06.2016 № 1146.

Решением Думы города № 217-23 распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) на 2018 год составили 1 994 136,89 тыс. рублей, в том числе на реализацию муниципальных программ в 2018 году было предусмотрено 1 756 754,55 тыс. рублей (без учета внебюджетных средств).

В Решении Думы города № 217-23 расходная часть бюджета города на 2018 год сформирована в рамках 8 муниципальных программ:

- «Развитие образования в городе Невинномысске»;



- «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Невинномысска»;
- «Культура города Невинномысска»;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Невинномысске»;
- «Межнациональные отношения, поддержка казачества, профилактика терроризма, экстремизма, правонарушений и наркомании в городе Невинномысске»;
- «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Невинномысске»;
- «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в администрации города Невинномысска и ее органах».

Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 16.05.2018 № 260-30) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий новой муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Невинномысске» на 2018-2022 годы с объемом финансирования 72 253,24 тыс. рублей.

Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) бюджетные ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ составили 2 585 101,51 тыс. рублей (без учета внебюджетных источников).

Всего на реализацию муниципальных программ в 2018 году согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2018 было предусмотрено 2 601 604,37 тыс. рублей (без учета внебюджетных источников), в том числе:

- федеральный бюджет, бюджет Ставропольского края - 1 887 702,04 тыс. рублей;
- бюджет города - 713 902,33 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальных программ объем освоенных средств составил 2 210 444,99 тыс. рублей (без учета внебюджетных источников в размере 39 457,14 тыс. рублей), в том числе (согласно данным сводного годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2018 год):

- федеральный бюджет, бюджет Ставропольского края - 1 514 057,67 тыс. рублей;
- бюджет города - 696 387,32 тыс. рублей.

В результате проведенной аналитической работы были выявлены отклонения бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью на 31.12.2018 от бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2018 году на сумму 16 502,86 тыс. тыс. рублей по 2 муниципальным программам:

- «Развитие образования в городе Невинномысске»;
- «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске».

Муниципальная программа «Развитие образования в городе Невинномысске», утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2549. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию

данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) составили 991 447,22 тыс. рублей, по уточненным показателям бюджетной росписи на 31.12.2018 бюджетные ассигнования увеличены на 15 364,43 тыс. рублей, за счет поступления:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных и частных общеобразовательных организациях в сумме 4 934,56 тыс. рублей;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях в сумме 9 136,45 тыс. рублей;

- субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме 1 293,42 тыс. рублей.

Всего в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Невинномысске» предусмотрено 1 006 811,65 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 588 101,28 тыс. рублей;
- бюджет города - 418 710,37 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по программе «Развитие образования в городе Невинномысске» 1 006 155,45 тыс. рублей, что составляет 99,93 процента средств, предусмотренных бюджетной росписью, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 587 789,94 тыс. рублей;
- бюджет города - 418 365,51 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске» утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2547. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) составили 537 266,51 тыс. рублей, по уточненным показателям сводной бюджетной росписи на 31.12.2018 бюджетные ассигнования увеличены на 1 138,43 тыс. рублей, за счет поступления:

- субвенции, выделяемой местным бюджетам в области труда и социальной защиты отдельных категорий граждан на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на

случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций в сумме 651,78 тыс. рублей;

- единой субвенции, выделяемой местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Ставропольского края по социальной поддержке семьи и детей на выплату денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю) в сумме 458,15 тыс. рублей;

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов (выплата социального пособия на погребение) в сумме 28,50 тыс. рублей.

Всего в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 на реализацию мероприятий программы «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске» в 2018 году было предусмотрено 538 404,94 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 537 955,92 тыс. рублей;
- бюджет города - 449,02 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по программе «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске» 538 385,41 тыс. рублей, что составляет 99,99 процента средств, предусмотренных бюджетной росписью, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 537 936,39 тыс. рублей;
- бюджет города - 449,02 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Невинномысска», утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2551. Бюджетные назначения на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) и уточненными показателями сводной бюджетной росписи составили 845 080,48 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 695 151,25 тыс. рублей;
- бюджет города - 149 929,23 тыс. рублей.

За 2018 год освоено 455 030,12 тыс. рублей (без учета внебюджетных средств 37 171,08 тыс. рублей), что составляет 53,84 процента от средств, предусмотренных бюджетной росписью в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 322 061,29 тыс. рублей;
- бюджет города - 132 968,83 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Невинномысске» утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2550. На реализацию данной программы, в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) и сводной бюджетной росписью предусмотрено 50 876,12 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 4 934,73 тыс. рублей;
- бюджет города - 45 941,39 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по программе «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Невинномысске»

50 830,52 тыс. рублей или 99,91 процента от средств, предусмотренных бюджетной росписью.

Муниципальная программа «Культура города Невинномысска» утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2548. Бюджетные назначения в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) и сводной бюджетной росписью составили 108 835,36 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 33 053,02 тыс. рублей,
- бюджет города - 75 782,34 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по программе «Культура города Невинномысска» 108 823,37 тыс. рублей или 99,99 процента, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 33 053,02 тыс. рублей,
- бюджет города - 75 770,35 тыс. рублей.

Муниципальная программа «Межнациональные отношения, поддержка казачества, профилактика терроризма, экстремизма, правонарушений и наркомании в городе Невинномысске» утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2552. Бюджетные назначения, предусмотрены на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) и сводной бюджетной росписью за счет средств города в сумме 21 360,46 тыс. рублей. За отчетный период исполнение по программе составило 21 302,63 тыс. рублей или 99,73 процента.

Муниципальная программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Невинномысске» утверждена постановлением администрации города от 15.11.2016 № 2520. Бюджетные назначения на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) и сводной бюджетной росписью составили 6 489,73 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 6 152,13 тыс. рублей,
- бюджет города - 337,60 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по программе «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Невинномысске» 6 489,73 тыс. рублей или 100,00 процентов от средств, предусмотренных бюджетной росписью.

Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в администрации города Невинномысска и ее органах» утверждена постановлением администрации города от 21.11.2016 № 2553. Бюджетные назначения на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) составили 101,30 тыс. рублей за счет бюджета города. За отчетный период освоено по программе 100,20 тыс. рублей или 98,91 процента.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Невинномысске» на 2018-2022 годы утверждена постановлением администрации города от 28.03.2018 № 367. Бюджетные назначения на реализацию данной муниципальной программы в соответствии с

Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) составили 23 644,33 тыс. рублей, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 22 353,71 тыс. рублей,
- бюджет города - 1 290,62 тыс. рублей.

За отчетный период освоено по данной программе 23 327,56 тыс. рублей или 98,66 процента, в том числе:

- бюджет Ставропольского края - 22 130,17 тыс. рублей,
- бюджет города - 1 197,39 тыс. рублей.

Анализ сводного годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности муниципальных программ за 2018 год показал, что по 2 муниципальным программам бюджетной росписью предусматривалось финансирование мероприятий, которые не были предусмотрены программой к реализации в 2018 году: «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Невинномысска» и «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске».

В муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Невинномысска» в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 определены плановые назначения на выполнение 5 незапланированных программой мероприятий на сумму 3 290,91 тыс. рублей, исполнено 3 246,83 тыс. рублей:

- по подпрограмме «Улучшение экологической обстановки в городе» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на 1 незапланированное мероприятие «разработка плана тушения лесных пожаров для городских лесов города Невинномысска площадью 851 га» на сумму 21,47, тыс. рублей, исполнено 21,47 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Развитие дорожной инфраструктуры города Невинномысска» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на 1 незапланированное мероприятие «строительный контроль по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Невинномысска на сумму 2 990,00 тыс. рублей, исполнено 2 990,00 тыс. рублей;

- по подпрограмме «Организация благоустройства территории города Невинномысска» предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на 3 незапланированных мероприятия, плановые назначения составили 279,44 тыс. рублей, исполнено 235,36 тыс. рублей, в том числе:

- определение достоверности сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2019 году (по объектам «Благоустройство бульвара Мира от ул. Менделеева до ул. Гагарина», благоустройство привокзальной площади») на сумму 40,00 тыс. рублей, не исполнено тыс. рублей;

- приобретение печатной продукции для проведения рейтингового голосования по отбору общественной территории для благоустройства в первоочередном порядке в 2019 году на сумму 39,51 тыс. рублей, исполнено 39,51 тыс. рублей;

- очистка пруда в парке Победа на сумму 199,93 тыс. рублей, исполнено 195,85 тыс. рублей.

В муниципальной программе «Социальная поддержка граждан в городе Невинномысске» в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 определены плановые назначения на выполнение 1 незапланированного программой мероприятия «выплата социального пособия на погребение» на сумму 572,10 тыс. рублей, исполнено 555,00 тыс. рублей.

Выполнение незапланированных мероприятий в муниципальных программах свидетельствует о недостаточно точном планировании и проработке программных мероприятий ответственными исполнителями муниципальных программ.

## **5. Оценка дефицита (профицита) бюджета города**

Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) уточненный объем дефицита бюджета города утвержден в сумме 70 073,10 тыс. рублей, что ниже первоначального размера на 4 753,25 тыс. рублей или на 6,35 процента.

По итогам 2018 года бюджет города исполнен с профицитом в размере 385 563,46 тыс. рублей. Профицит бюджета обусловлен перевыполнением плановых назначений по доходам (доходная часть исполнена на 102,06 процента), с одновременным невыполнением плановых бюджетных назначений по расходам бюджета города (расходная часть исполнена на 85,48 процента к показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета города).

Фактическое исполнение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города сложилось следующим образом:

- разница суммы между полученными банковскими кредитами и их погашением - 5 571,40 тыс. рублей (получено 526 000,00 тыс. рублей, погашено – 520 428,60 тыс. рублей);

- разница суммы между полученными от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетными кредитами и их погашением (минус) 20 528,40 тыс. рублей (получено – 185 590,00 тыс. рублей, погашено - 206 118,40 тыс. рублей);

- изменение остатков денежных средств по учету средств бюджетов (минус) 370 606,46 тыс. рублей.

## **6. Анализ долговых обязательств города**

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года составил 310 032,81 тыс. рублей, из них:

задолженность по банковским кредитам – 279 000,00 тыс. рублей, бюджетным кредитам краевого бюджета – 31 025,00 тыс. рублей, предоставленным муниципальным гарантиям – 7,81 тыс. рублей.

Пунктом 17 Решения Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 утвержден в размере 371 360,96 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 13,34 тыс. рублей.

Структура заимствований на 2018 год утверждена приложением 12 «Программа муниципальных заимствований города Невинномысска на 2018 год к Решению Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41), которая состоит из привлечений банковских кредитов на общую сумму 616 894,02 тыс. рублей, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета города – 185 590,00 тыс. рублей.

Одновременно, утверждены плановые показатели по погашению основной суммы государственного (муниципального) долга по кредитам, полученным от кредитных организаций – 550 000,00 тыс. рублей, бюджетным кредитам из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета города – 185 590,00 тыс. рублей, бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Ставропольского края – 20 528,40 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета города осуществлены заимствования в виде банковских кредитов в кредитных организациях на сумму 526 000,00 тыс. рублей, а также из федерального бюджета – 185 590,00 тыс. рублей.

В то же время в 2018 году произведено погашение задолженности перед кредитными организациями в сумме 206 118,40 тыс. рублей, федеральным бюджетом по бюджетным кредитам – 185 590,00 тыс. рублей, бюджетом Ставропольского края – 20 528,40 тыс. рублей.

Кроме того, сумма муниципальных гарантий уменьшена на сумму 5,53 тыс. рублей на основании Приказа министерства финансов Ставропольского края от 27.12.2018 № 336 «О списании в 2018 году задолженности перед бюджетом Ставропольского края» (списана задолженность перед бюджетом Ставропольского края КФХ «Гелиос» в сумме 5,53 тыс. рублей).

В результате по состоянию на 01.01.2019 государственный (муниципальный) долг составил 310 032,81 тыс. рублей и включает в себя обязательства по:

- заимствованиям из бюджета Ставропольского края - 31 025,00 тыс. рублей (10,01 процента);

- заимствованиям в кредитных организациях – 279 000,00 тыс. рублей (89,99 процента);

- муниципальным гарантиям - 7,81 тыс. рублей.

В результате проведения взвешенной долговой политики администрацией города, направленной на совершенствование управления долговыми обязательствами, объем государственного (муниципального) долга снизился, расходы на его обслуживание сократились.

## **7. Анализ отчетности по исполнению бюджета города**

### **7.1. Анализ по исполнению бюджетной отчетности при исполнении бюджета города Невинномысска**

Участниками бюджетного процесса по состоянию на 01.01.2019, согласно пояснительной записке финансового управления администрации города являются 11 главных распорядителей бюджетных средств и 5 казенных учреждений (на начало отчетного периода 6 казенных учреждений). В соответствии с постановлением администрации города от 28.11.2017 № 2676 в марте 2018 года реорганизовано муниципальное казенное учреждение дополнительного образования ДЮСШ «Трудовец» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению спортивно-культурному комплексу «Олимп».

На территории города осуществляют свою деятельность 67 бюджетных учреждений (на начало отчетного периода 66 бюджетных учреждений). В 2018 году было создано бюджетное учреждение путем реорганизации муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дворец детского творчества» города Невинномысска в форме выделения из его состава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр детского научного и инженерно-технического творчества» города Невинномысска.

Фактически отчетность за 2018 год представлена 9 главными распорядителями бюджетных средств, не представлена бюджетная отчетность:

- отделом здравоохранения администрации города;
- управлением капитального строительства администрации города.

В соответствии с Законом Ставропольского края от 15.11.2013 № 98-кз «О прекращении полномочий в сфере здравоохранения и изменениями типа учреждениями с казенного на бюджетное учреждение», и постановлением администрации города от 14.01.2014 № 9 «О ликвидации отдела здравоохранения администрации города» (в редакции постановления от 02.10.2017 № 2274) срок ликвидации отдела здравоохранения администрации города продлен до 31.12.2017. На отчетную дату отдел здравоохранения администрации города не ликвидирован. Однако, на отчетную дату, бюджетная отчетность не представлена, как предусмотрено пунктом 275 Инструкции № 191н.

Постановлением администрации города от 10.11.2015 № 2620 «О ликвидации управления капитального строительства администрации города» (с изменениями от 25.09.2018 № 1380) ликвидация управления капитального строительства администрации города продлена до 30.09.2019.

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает в себя отчет об исполнении бюджета (форма 0503117), баланс исполнения бюджета (форма 0503120), отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), отчет о движении денежных средств (форма 0503123), пояснительную записку (форма 0503160).



Объемы утвержденных бюджетных назначений в отчете об исполнении бюджета по разделам «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» соответствуют сумме бюджетных назначений аналогичных показателей, утвержденных Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) (2 771 793,06 тыс. рублей и 70 073,10 тыс. рублей, соответственно). По разделу «Расходы» сумма 2 858 369,02 не соответствует аналогичному показателю, утвержденному Решением Думы города № 217-23 (в редакции от 19.12.2018 № 338-41) (2 841 866,16 тыс. рублей) на сумму 16 502,86 тыс. рублей по следующим ГРБС:

- управление образования администрации города в сумме 15 364,43 тыс. рублей;

- комитет по труду и социальной поддержке населения администрации города в сумме 1 138,43 тыс. рублей;

- управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города - 106,09 тыс. рублей;

- финансовое управление администрации города - (минус) 106,09 тыс. рублей.

Показатели баланса исполнения бюджета города (форма 0503120) сформированы в соответствии с правилами пункта 110 Инструкции № 191н в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (группа граф 3 - 5) и конец отчетного периода (группа граф 6 - 8), соответственно.

Показатели баланса на начало 2018 года в сумме 16 595 086,71 тыс. рублей соответствуют данным на конец 2017 года в сумме 10 521 225,70 тыс. рублей с учетом изменений показателей в сумме 6 073 861,01 тыс. рублей, отраженным в форме 0503173.

Стоимость нефинансовых активов по сравнению с началом 2018 года возросла на 7 791 145,65 тыс. рублей и на конец года сложилась в сумме 15 878 267,06 тыс. рублей, в том числе, изменения по счету «Непроизведенные активы» по сравнению с 2017 годом составили 7 312 092,39 тыс. рублей. Изменения сложилась из-за увеличения кадастровой стоимости земли на 7 379 000,73 тыс. рублей и уменьшения при передаче земли при изменении типа казенного учреждения на бюджетное (Реорганизация муниципального казенного учреждения дополнительного образования ДЮСШ «Трудовец» путем присоединения к муниципальному бюджетному учреждению спортивно-культурному комплексу «Олимп») в сумме 66 908,34 тыс. рублей.

Анализ бюджетной отчетности исполнения бюджета города показал, что вложения в нефинансовые активы по сравнению с началом 2018 года выросли на 127 398,96 тыс. рублей и составили 382 465,99 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым годом увеличены расходы на вложения в объекты незавершенного строительства по управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города на 128 078,65 тыс. рублей в связи со строительством Путепровода через железную дорогу в г.

Невинномысске с участками автодорожных подходов к путепроводу от ул. Степной и ул. Партизанской.

По комитету по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации города вложения в нефинансовые активы за 2018 год не числятся. На конец 2017 года вложения в нефинансовые активы составляли 679,70 тыс. рублей, направленные на проектно-сметную документацию на капитальный ремонт трибун по адресу г. Невинномысск, пер. Спортивный, 6.

Сумма денежных средств учреждений относительно предшествующего года уменьшилась на 71,03 тыс. рублей и составила 427,96 тыс. рублей. В отчетном периоде сумма средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства относительно начала финансового года увеличились на 386 522,29 тыс. рублей и на конец отчетного периода сложились в сумме 411 533,63 тыс. рублей, в том числе: 394 313,94 тыс. рублей - бюджетная деятельность, 17 219,68 тыс. рублей - средства во временном распоряжении.

В анализируемом периоде объем финансовых вложений увеличился по сравнению с аналогичным показателем на начало отчетного периода на 71 749,28 тыс. рублей или на 2,67 процента и составил 2 763 497,00 тыс. рублей.

Объем начисленных доходов, поступление которых в бюджет ожидается в последующих за отчетным периодах, увеличился по сравнению с показателем на начало года на 41 378,81 тыс. рублей или 0,71 процент и на конец отчетного периода достиг уровня 5 829 376,23 тыс. рублей. В то же время объем кредиторской задолженности по доходам бюджета в течение года увеличился на 360 069,75 тыс. рублей или в 3,8 раза и на конец отчетного периода составил 487 969,83 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выплатам по сравнению с началом года уменьшилась на 1 936,16 тыс. рублей или на 67,89 процентов и составила 915,73 тыс. рублей.

Расчеты по платежам в бюджеты уменьшились на 206,42 тыс. рублей или на 88,40 процентов и на конец года составили 27,10 тыс. рублей. Расчеты по средствам во временном распоряжении увеличились на 15 915,83 тыс. рублей или в 13,2 раза и на конец года составили 17 219,68 тыс. рублей.

Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам в анализируемом периоде уменьшились на 14 957,00 рублей или 4,6 процента и на конец года сложились в сумме 310 025,00 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выплатам по отношению к уровню прошлого года увеличилась на 726,67 тыс. рублей или на 31,41 процент и составила 3 039,82 тыс. рублей.

В отчете о финансовых результатах (форма 0503121) содержатся данные о финансовых результатах деятельности получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления. Основной показатель данного отчета - чистый операционный результат, отражающий сумму изменений финансового результата за отчетный период.

Доходы учреждений в сумме 10 280 284,31 тыс. рублей начислены по бюджетной деятельности. Основную долю занимают прочие доходы 75,41 процента (7 752 598,31 тыс. рублей) и безвозмездные поступления от бюджетов всех уровней - 15,58 процентов (1 602 093,71 тыс. рублей). Налоговые доходы составили 6,52 процента (670 013,69 тыс. рублей) от общей суммы доходов.

Кроме того, в анализируемом периоде начислены доходы от собственности - 142 494,33 тыс. рублей, от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат государства - 732,17 тыс. рублей, штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба - 10 157,85 тыс. рублей. Доходы от операций с активами составили 102 194,24 тыс. рублей, в том числе: доходы от реализации с активами - 109 892,93 тыс. рублей и чрезвычайные доходы от операции с активами - (минус) 7 698,69 тыс. рублей.

Расходы учреждений сформированы только за счет бюджетной деятельности в сумме 2 361 171,87 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда - 234 101,92 тыс. рублей (9,92 процента от общего объема расходов);
- оплата работ и услуг - 236 888,63 тыс. рублей (10,03 процента от общего объема расходов);
- обслуживание государственного (муниципального) долга - 14 716,85 тыс. рублей (0,62 процента от общего объема расходов);
- безвозмездные перечисления организациям - 1 237 496,43 тыс. рублей (52,41 процента от общего объема расходов);
- социальное обеспечение - 566 150,96 тыс. рублей (23,98 процента от общего объема расходов);
- расходы по операциям с активами - 45 827,14 тыс. рублей (1,94 процента от общего объема расходов);
- прочие расходы - 25 989,94 тыс. рублей (1,10 процента от общего объема расходов).

Чистый операционный результат составил 7 919 112,43 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города на балансовом счете «Акции и иные формы участия в капитале» числится обыкновенных акций на общую сумму 191 979,28 тыс. рублей. По сравнению с прошлым периодом данные не изменились.

По состоянию на 01.01.2019 функционирует шесть унитарных предприятий, в том числе:

- МУП «Аптека № 164» сумма уставного фонда 4,78 тыс. рублей;
- МУП «Гарант» - 414,00 тыс. рублей;
- МУП «Нептун» - 0,31 тыс. рублей;
- МУП «Редакция городской газеты «Невинномысский рабочий» - 104,00 тыс. рублей;
- МУП «Архитектурно-планировочное бюро» - 100,48 тыс. рублей;
- МУП «РЭУ № 2» - 63,25 тыс. рублей.

Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий по состоянию на 01.01.2019 числится в сумме 686,82 тыс. рублей, по сравнению с прошлым годом уставный фонд изменился на 0,90 тыс. рублей. Изменения связаны с исключением из реестра муниципального имущества МУП «Аптека № 265» г. Невинномысска на основании распоряжения комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города от 25.05.2018 № Р-92 «Об исключении из реестра муниципального имущества муниципального образования городского округа-города Невинномысска МУП «Аптека № 265» г. Невинномысска.

По данным формы 0503174 «Сведениях о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» доходы составили 396,66 тыс. рублей, в том числе доходы в виде дивидендов по акциям от иных организаций в сумме 250,71 тыс. рублей и доходы от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в сумме 145,95 тыс. рублей.

На основании данных формы 0503117 остаток денежных средств от бюджетной деятельности на счетах бюджета в органах Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2018 составлял 23 707,48 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2019 составил 394 313,94 тыс. рублей, в том числе по средствам бюджета города – 21 969,11 тыс. рублей и межбюджетным трансфертам – 372 344,83 тыс. рублей, в том числе:

администрация города в сумме 0,04 тыс. рублей;

управление образование администрации города в сумме 311,34 тыс. рублей;

комитет по труду и социальной поддержке населения администрация города в сумме 17,65 тыс. рублей;

управление жилищно - коммунального хозяйства администрации города - в сумме 372 015,80 тыс. рублей.

## **7.2. Анализ отчета о движении денежных средств**

Отчет о движении денежных средств (форма 0503123) составляется и представляется получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета и содержит данные о движении денежных средств на счетах в рублях и органах, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, а также в кассе учреждения, в том числе средства во временном распоряжении.

Общая сумма поступлений денежных средств по бюджетной деятельности в 2018 году составила 3 543 230,97 тыс. рублей, против 2017 года 3 316 841,78 тыс. рублей, что на 226 389,19 тыс. рублей больше прошлого года, из них доходы составили:

- по операциям текущего характера 2 780 716,21 тыс. рублей. Доходов поступило больше на 523 110,49 тыс. рублей, чем в 2017 году по всем

источникам поступления, кроме доходов от оказания платных услуг, компенсации затрат государства на 540,47 тыс. рублей и по штрафам, пеням, неустойкам, возмещению вреда на 3 049,71 тыс. рублей;

- от инвестиционных операций 50 924,76 тыс. рублей или увеличение поступлений на 17 830,30 тыс. рублей от реализации нефинансовых активов по сравнению с 2017 годом;

- от заимствований 711 590,00 тыс. рублей, уменьшение на сумму 314 551,60 тыс. рублей в сравнении с прошлым финансовым годом.

Объем выбытия денежных средств со счетов по учету бюджетных средств составил 3 169 933,21 тыс. рублей, в 2017 году он составлял 3 399 551,14 тыс. рублей, произошло снижение на 229 617,93 тыс. рублей, в том числе по:

- текущим операциям 2 284 569,16 тыс. рублей, уменьшение к 2017 году на 76 726,03 тыс. рублей, в том числе за счет снижения оплаты работ, услуг на 225 357,78 тыс. рублей, за счет обслуживания государственного (муниципального) долга на 4 720,70 тыс. рублей;

- инвестиционным операциям 158 817,04 тыс. рублей, увеличение к прошлому году на 146 717,36 тыс. рублей, в том числе на приобретение основных средств на сумму 146 714,92 тыс. рублей и материальных запасов на 2,44 тыс. рублей;

- погашению государственного (муниципального) долга 726 547,00 тыс. рублей, в 2017 году погашение составляло 1 026 156,26 тыс. рублей или уменьшение к прошлому году на 299 609,26 тыс. рублей.

Таким образом, итоговая сумма поступлений денежных средств превысила выбытие денежных средств со счетов бюджета, открытого в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета на 373 297,76 тыс. рублей.

### **7.3. Анализ годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета города и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета**

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности проводилась выборочно и включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Проверкой полноты, достоверности, соблюдения порядка составления и представления ГРБС, главными администраторами средств бюджета города, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета годовой бюджетной отчетности установлено, что представленная годовая бюджетная отчетность соответствует предъявляемым требованиям и отражает фактические операции с бюджетными средствами, результаты финансовой деятельности главных администраторов средств бюджета города и исполнения бюджета города за 2018 год.

Проверкой соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) и Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110) расхождений не установлено.

Проверкой соблюдения контрольного соотношения между показателями Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) и Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) расхождений не установлено.

Вместе с тем отдельными субъектами бюджетной отчетности при составлении и представлении годовой бюджетной отчетности не в полной мере соблюдались требования действующего законодательства.

Выявлены нарушения требований Инструкции № 191н, в том числе:

- в нарушение пункта 4 Инструкции № 191н управлением образования администрации города бюджетная отчетность представлена в несброшюрованном виде;

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н главными администраторами доходов бюджета допущены нарушения при составлении текстовой и табличной частей пояснительной записки (форма 0503160), в том числе:

- по финансовому управлению администрации города – отсутствует информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии);

- по комитету по управлению муниципальным имуществом администрации города, комитету по молодежной политике физкультуре и спорту администрации города, управлению жилищно-коммунального хозяйства, Думе города информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) отражена, но не указаны реквизиты договора (соглашения), а именно, отсутствует дата и номер договора (соглашения);

- по комитету по культуре администрации города информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) отражена, но не указаны реквизиты договора (соглашения), а именно, отсутствует номер договора (соглашения);

- администрацией города информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) указана в Разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

- управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города не включены сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов (Раздел 2);

- ГРБС, передавшими полномочия по ведению учета в централизованную бухгалтерию, в пояснительной записке не указана информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность;

- в нарушение пунктов 152, 155 Инструкции № 191н комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города, комитетом по труду и социальной поддержке населения администрации города не представлена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», входящая в состав пояснительной записки (форма 0503160);

- в нарушение пунктов 152, 157 Инструкции № 191н управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города, комитетом по культуре администрации города не представлена таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», входящая в состав пояснительной записки (форма 0503160), с указанием информации о контрольных мероприятиях, проведенных контрольных мероприятий контрольно-ревизионным отделом финансового управления администрации города в 2018 году, согласно плану, утвержденному главой города 05.11.2018, и отраженных в Таблице № 5 пояснительной записки (форма 0503160) финансового управления администрации города;

- в нарушение пунктов 152, 159 Инструкции № 191н управлением образования администрации города не представлена таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», входящая в состав пояснительной записки (форма 0503160), с информацией о проверке результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города, предусмотренных на организацию бесплатного горячего питания школьников с целью социальной поддержки отдельных категорий учащихся, муниципальными общеобразовательными организациями, проведенной контрольно-счетной палатой города;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164), входящей в состав пояснительной записки (форма 0503160), комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города не указаны причины отклонений фактического исполнения от планового. В форме 0503164 указано, что причины подробно раскрываются в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки. В разделе 3 Пояснительной записки данная информация отсутствует.

В результате проведенного анализа годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города выявлены недочеты при составлении текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) и при заполнении таблиц и форм, входящих в ее состав. Выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки, в целом, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города.

В отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по управлению жилищно-коммунального хозяйства города (форма 0503127) по строкам Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Невинномысске» (614 1003 0580000000 000) и основное мероприятие 1 «обеспечение жильем молодых семей» (614 1003 0580100000 000) выявлено несоответствие данных:

в графе 4 раздела «Расходы бюджета» утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений (отклонение 1 887,04 тыс. рублей);

в графе 5 раздела «Расходы бюджета» утвержденным (доведенным) лимитам бюджетных обязательств с учетом последующих изменений (отклонение 1 887,04 тыс. рублей);

в графах 6, 9 «Расходы бюджета» фактическому исполнению (отклонение составило 1 887,04 тыс. рублей).

В отчете о бюджетных обязательствах по управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города (форма 0503128) по строкам Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Невинномысске» (614 1003 0580000000 000) и основное мероприятие 1 «обеспечение жильем молодых семей» (614 1003 0580100000 000) выявлено несоответствие данных:

в графах 4, 5 годовым объемам утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) по расходам бюджета с учетом изменений (отклонение 1 887,04 тыс. рублей);

в графах 7, 9 и 10 объемам принятых и исполненных бюджетных обязательств (отклонение 1 887,04 тыс. рублей).

В отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) по строкам Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Невинномысске» (614 1003 0580000000 000) и основное мероприятие 1 «обеспечение жильем молодых семей» (614 1003 0580100000 000) выявлено несоответствие данных:

в графе 4 раздела «Расходы бюджета» утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений (отклонение 1 887,04 тыс. рублей);

в графе 5 раздела «Расходы бюджета» данным по фактическому исполнению (отклонение 1 887,04 тыс. рублей).

По выявленным недостаткам МКУ «Межведомственный учетный центр» представлено пояснение (письмо от 30.04.2019 № 208) о произошедшем техническом сбое в информационно-аналитической системе Web-Консолидации при формировании бюджетной отчетности, которые в последствии были устранены специалистами технической поддержки.

Выявленные в ходе проверки недостатки в заполнении форм 0503127, 0503128 и 0503117, в целом, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города.



#### **7.4. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности города**

Согласно показателям баланса исполнения бюджета города (форма 0503120) и показателям Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности увеличилась по сравнению с началом года на 39 442,65 тыс. рублей и составила 5 830 291,96 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 120500000 «Расчеты по доходам» на конец отчетного года составила 5 829 374,76 тысяч рублей, в том числе, долгосрочная – 5 797 622,94 тыс. рублей. В 2018 году план счетов бюджетного учета дополнен счетом 120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», на котором за весь период до даты завершения срока аренды отражаются расчеты по доходам от внесения арендных платежей за пользование земельными участками.

В составе дебиторской задолженности по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» учтена сумма просроченной задолженности по налогам, администрируемым УФНС по СК, в размере – 30 928,06 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке финансового управления администрации города просроченная дебиторская задолженность по доходам отражена в отчетности главного администратора доходов УФНС России по Ставропольскому краю, причины возникновения просроченной задолженности главным администратором доходов бюджета города в пояснительной записке не представлены.

По счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» общий размер дебиторской задолженности составил 668,80 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с прошлым годом на 1 420,94 тыс. рублей.

По счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» дебиторская задолженность по сравнению с началом года уменьшилась на 526,33 тыс. рублей и составила 219,03 тыс. рублей. Основной объем дебиторской задолженности 218,68 тыс. рублей или 99,84 процента приходится на задолженность территориальных органов Федеральной налоговой службы России, образовавшуюся за счет превышения произведенных учреждениями расходов над исчисленными страховыми взносами на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Сумма превышения расходов над исчисленными взносами подлежит к возмещению на счета муниципальных учреждений.

На конец отчетного периода кредиторская задолженность составила 491 036,75 тыс. рублей, что на 360 590,00 тыс. рублей выше показателя начала года.

Наибольший удельный вес 75,83 процента или 372 344,83 тыс. рублей составляет задолженность на конец года по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», на котором отражена сумма остатка межбюджетных трансфертов.

На конец отчетного периода объем кредиторской задолженности по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличился по сравнению с началом года на 1 349,23 тыс. рублей, или в 1,8 раза, и составил 3 016,1 тыс. рублей, в том числе объем долгосрочной задолженности - 2 447,37 тыс. рублей. Наибольший удельный вес составила увеличившаяся на 780,5 тыс. рублей (46,82 процента) и составившая 2 447,37 тыс. рублей долгосрочная кредиторская задолженность по счету 130229000, на котором отражена задолженность по принятым обязательствам по оплате арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды объектов нефинансовых активов, отраженных по кредиту счета 030229000 «Расчеты по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами».

Текущая кредиторская задолженность по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» снизилась по сравнению с началом периода на 206,43 тыс. рублей составила 27,1 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности расчетов по платежам в бюджеты, текущая задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование составила 27,0 тыс. рублей или 99,63 процента. Просроченная кредиторская задолженность по платежам в бюджеты на конец отчетного периода отсутствует.

Информация о составе и структуре дебиторской и кредиторской задолженности, сформированная на основании формы 0503169, без учета счета 205 00 000 «Расчеты по доходам» представлена в следующей таблице № 5:

Таблица № 5

Наименование субъекта отчетности	Дебиторская задолженность на 01.01.2019, тыс. рублей	Кредиторская задолженность на 01.01.2019, тыс. рублей
Дума города Невинномысска	20,59	17,88
Администрация города Невинномысска	118,58	68,73
Комитет по управлению муниципальным имуществом города Невинномысска	14,63	31,93
Финансовое управление администрации города Невинномысска	24,18	2 471,49
Управление образования администрации города Невинномысска	287,67	370,28
Комитет по культуре администрации города Невинномысска	2,57	14,63
Комитет по труду и социальной поддержке населения администрации города Невинномысска	446,95	0,00
Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Невинномысска	0,22	83,68
Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту администрации города Невинномысска	1,80	8,32
Итого:	917,2	3 066,92

Просроченные кредиторская и дебиторская задолженности у главных распорядителей бюджетных средств города отсутствуют.

Внешняя проверка годового отчета подтвердила достоверность основных показателей отчета об исполнении бюджета города за 2018 год и соответствие его законодательству.

**Председатель контрольно - счетной  
палаты города Невинномысска**

**М.В. Журавлева**