

Контрольно-счетная палата города Невинномысска

УТВЕРЖДАЮ

председатель
контрольно-счетной палаты
города Невинномысска

_____ М.В. Журавлева

«02» сентября 2020

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
контрольно-счетной палаты города Невинномысска
(СФК 10)**

**Проведение экспертизы проекта решения о бюджете города
Невинномысска на очередной финансовый год и плановый период**

Дата начала действия СФК 10 – «01» октября 2020

Невинномысск
2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основные принципы, этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города	4
3. Правила и процедуры организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете города.....	4
Приложение №1	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты города Невинномысска «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете города Невинномысска на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утвержденным решением Думы города Невинномысска от 28.02.2018 № 234-27, Положением о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденным решением Думы города Невинномысска от 15.01.2013 № 340-32 «Об образовании контрольно-счетной палаты города Невинномысска», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля формирования проекта решения Думы города Невинномысска Ставропольского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – Дума города, проект решения о бюджете, город) и подготовке заключения контрольно-счетной палаты города (далее – контрольно-счетная палата) на проект решения о бюджете.

1.3. Объектом стандартизации является экспертиза проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Целью Стандарта является установление порядка организации, подготовки и проведения экспертизы проекта решения о бюджете и оформление ее результатов в виде заключения.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

- установление требований к содержанию экспертизы проекта решения о бюджете;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению по результатам экспертизы проекта решения о бюджете;

1.7. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утвержденным решением Думы города Невинномысска от 28.02.2018 № 234-27 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной палате города, утвержденным решением Думы города от 15.01.2013 № 340-32 «Об

образовании контрольно-счетной палаты города Невинномысска», бюджетным законодательством, краевыми и муниципальными нормативными правовыми актами, регламентом и иными стандартами контрольно-счетной палаты (при необходимости).

2. Основные принципы, этапы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города

Экспертиза проекта решения о бюджете проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий контрольно-счетной палаты по проведению экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности его показателей (параметров и характеристик).

2.1. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете программа экспертно-аналитического мероприятия и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.2. По результатам проведения экспертизы проекта решения о бюджете составляется заключение, которое направляется председателю Думы города и главе города.

2.3. При рассмотрении в Думе города проекта решения о бюджете председатель контрольно-счетной палаты выступает с докладом, который основывается на заключении контрольно-счетной палаты.

2.4. Экспертиза проекта решения о бюджете основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.5. Экспертиза проекта решения о бюджете проводится в соответствии со следующими основными этапами:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3. Правила и процедуры организации и проведения экспертизы проекта решения о бюджете города

3.1. На подготовительном этапе осуществляется анализ:

– принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства города;

– проектов федеральных законов, законов Ставропольского края, муниципальных нормативно-правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

– нормативно-правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Ставропольском крае;

– итогов социально-экономического развития города и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

– основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города.

3.1.1. В рамках подготовительного этапа осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов,

представляемых одновременно с ним в соответствии с пунктом 24 Положения о бюджетном процессе в Думу города, а также состава показателей, представляемых в проекте решения о бюджете, требованиям бюджетного законодательства, в том числе проверка соблюдения:

- сроков внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение Думы города, предусмотренных статьей 185 БК РФ и пунктом 22 Положения о бюджетном процессе;

- требований к основным характеристикам проекта бюджета города, составу показателей, устанавливаемых в нем в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и пунктом 25 Положения о бюджетном процессе;

- требований статьи 184.2 БК РФ и пункта 24 Положения о бюджетном процессе к составу и содержанию проекта бюджета города, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города;

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и определенных статьями 29–38.2 БК РФ;

- порядка составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169–173, 174.1, 174.2, 179, 179.4, 184 БК РФ.

3.2. Основным этапом является непосредственное проведение экспертизы проекта решения о бюджете. В рамках основного этапа осуществляется:

- анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития города на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверка соответствия законопроекта стратегическим документам Российской Федерации, Ставропольского края и города;

- проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

3.2.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития города необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного статьей 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ.

Оценка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется путем сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

3.2.2. При проверке соответствия проекта решения о бюджете стратегическим документам Российской Федерации, Ставропольского края и города осуществляется проверка на предмет соответствия, в том числе:

- положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику;

- указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 7 мая 2018 года;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

- показателям прогноза социально-экономического развития города на очередной финансовый год и плановый период;

- показателям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- муниципальным программам города.

3.2.3. При оценке и анализе доходов бюджета города следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, состав налоговых и неналоговых доходов бюджета города, определенных в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, БК РФ.

Проверка и анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета основываются на:

- данных Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю о налоговой базе, недоимках и налогах и сборах, собранных за предшествующий период;

- данных других главных администраторов доходов бюджета города о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- результатах проведенных контрольно-счетной палатой в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых доходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой политики;

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61.2, 62 БК РФ и требований, установленных Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, означающего реалистичность расчетов

доходов проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

– проверку соответствия проекта решения о бюджете нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период, установленным статьями 61.2 и 62 БК РФ;

– проверку соблюдения требований статьи 64 БК РФ и пункта 23 Положения о бюджетном процессе в части принятия до внесения проекта решения о бюджете решений Думы города о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах и сборах, приводящих к изменению доходов бюджета города, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

– проверку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития города на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, Ставропольского края и муниципальных правовых актов;

– проверку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и пункта 25 Положения о бюджетном процессе в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета города;

– анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов города за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета города за отчетный финансовый год;

– проверку обоснованности расчета прогноза отдельных налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета города методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города;

– анализ влияния изменений федерального и краевого налогового законодательства, муниципальных нормативных актов, вступающих в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта города на очередной финансовый год и плановый период;

– проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов бюджета города по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с муниципальными правовыми актами;

– проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте решения о бюджете, проекту решения о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период;

– анализ учета предложений контрольно-счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

3.2.4. При проверке расходов проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляются проверка и анализ обоснованности планируемых расходов бюджета города на очередной

финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 21 БК РФ и требований, установленных Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.07.2019 № 55171), по отнесению расходов, отраженных в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 БК РФ;

- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 БК РФ и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте решения о бюджете;

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 БК РФ, в проекте решения о бюджете;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе субъектов бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решениями Думы города о бюджете города на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета города за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города и отраженных в проекте решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статей 21 и 74.1 БК РФ;

- проверка соблюдения требований статьи 80 БК РФ в части отражения в качестве отдельного приложения к проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 БК РФ и пункта 25 Закона Положения о бюджетном процессе.

3.2.5. При проверке расходов проекта решения о бюджете, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города, осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ города, которые предусматривают:

– проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативного муниципального правового акта города об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ города, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

– сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ города, с целями, задачами и целевыми показателями, а также их значениями в утвержденных муниципальных программах города;

– оценку обоснованности изменений, вносимых в муниципальные программы города, а также их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 7 мая 2018 года программных документах города и иных документах стратегического планирования;

– проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ города;

– анализ изменения структуры расходов проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках муниципальных программ города, по сравнению с текущим финансовым годом.

3.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения о бюджете должны предусматривать:

– сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте решения о бюджете, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

– оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, средств бюджета, направленных на погашение долговых обязательств;

– оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3.2.7. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита бюджета города, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий осуществляется проверка соблюдения требований следующих статей БК РФ:

– статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета города и ограничения по источникам его финансирования;

– статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности;

– статьи 93.2 по предоставлению бюджетных кредитов;

– статьи 96 по составу источников финансирования дефицита бюджета города и утверждению их проектом решения о бюджете;

– статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности

долговых обязательств города;

- статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств города и их списанию с долга города;

- статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам города;

- статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований;

- статьи 105 по реструктуризации долга;

- статьи 106 по предельному объему муниципальных заимствований;

- статей 107, 110.1, 110.2 по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований и гарантий города и внесению изменений в указанные программы;

- статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в проекте решения о бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

Проверка и анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета города и предельных размеров муниципального долга в законопроекте должны учитывать:

- информацию финансового управления администрации города об управлении муниципальным долгом;

- результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города за предыдущий год, а также других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой города по данным вопросам;

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований и условий обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета города.

3.2.8. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к проекту решения о бюджете.

3.3. На заключительном этапе осуществляется подготовка заключения контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете. Примерная структура заключения представлена в Приложении № 1.

Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти города.

При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Ставропольского края, муниципальных нормативных актов они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

При наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

**Председатель контрольно-
счетной палаты города**

М.В. Журавлева

Приложение №1**Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта решения о бюджете**

Общие положения

Прогноз социально-экономического развития города

Анализ текстовой части проекта решения о бюджете

Общая характеристика бюджета города

Доходы бюджета города

Расходы бюджета города

Дорожный фонд

Источники финансирования дефицита бюджета города

Муниципальный долг. Программа муниципальных заимствований

Выводы и предложения (при наличии)

В заключении контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие вопросы:

– общая характеристика проекта бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период;

– оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

– оценка соответствия положений проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период БК РФ и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

– параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета, оценку обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития города и его соответствия приоритетам стратегии социально-экономического развития города, анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики города;

– анализ текстовой части проекта бюджета;

– анализ доходной части проекта бюджета;

– анализ расходной части проекта бюджета, в том числе публичных нормативных обязательств, расходов по функциональной структуре, включая оценку обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств, применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета города,

– анализ бюджетных инвестиций;

– анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета города.