

Контрольно-счетная палата города Невинномысска

УТВЕРЖДАЮ

председатель
контрольно-счетной палаты
города Невинномысска
_____ М.В. Журавлева

19 июля 2021 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
контрольно-счетной палаты Невинномысска
(СФК 17)**

**«Оперативный контроль исполнения решений о бюджете города
Невинномысска»**

Дата начала действия СФК – 1 сентября 2021 г.

г. Невинномысск
2021 г.

Содержание

1. Общие положения	
2. Содержание оперативного контроля	
3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля	
4. Проведение оперативного контроля.....	
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля	
Приложение к Стандарту	

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решений о бюджете города Невинномысска» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате города Невинномысска, утвержденного решением Думы города Невинномысска Ставропольского края от 15.01.2013 № 340-32 «Об образовании контрольно-счетной палаты города Невинномысска» (далее – город, Дума города, контрольно-счетная палата, Положение о контрольно-счетной палате), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), внутренними документами контрольно-счетной палаты.

1.2. Стандарт применяется при осуществлении контрольно-счетной палатой оперативного контроля по результатам исполнения бюджета города на основании положений статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городе Невинномысске, утвержденным решением Думы города от 28.02.2018 № 234-27, Положения о контрольно-счетной палате.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решений Думы города о бюджете города (далее – оперативный контроль), проводимого контрольно-счетной палатой.

1.4. Задачами Стандарта являются:

– определение содержания и порядка организации оперативного контроля;

– определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая комплекс экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

1.5. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности контрольно-счетной палаты и отражается в плане работы контрольно-счетной палаты на текущий год.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс мероприятий, осуществляемый контрольно-счетной палатой в процессе исполнения решений Думы города о бюджете города в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет города доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета города на текущий финансовый год.

Периодичность осуществления оперативного контроля определяется с учетом требований бюджетного законодательства.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет города и их расходования в ходе исполнения бюджета города;

- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета города, источников финансирования дефицита бюджета города;

- определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества города;

- анализ рисков недополучения доходов бюджета города, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решениями Думы города о бюджете, сводной бюджетной росписью бюджета города на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета города (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет города;

- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).

2.3. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета города в текущем финансовом году, в разрезе главных администраторов средств бюджета города, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета города в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета города, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета города, в том числе финансовое управление администрации города (далее – финансовое управление), организующее исполнение бюджета города, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий контрольно-счетной палаты, установленных законодательством.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- использования средств резервного фонда;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета города сверх утвержденных решением о бюджете;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение Думы города о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- решение о бюджете города;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в городе, а также исполнение бюджета города.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета города;
- сведения финансового управления об исполнении бюджета города за отчетный период текущего года;
- отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет города налоговых платежей (при наличии);
- отчетность главных администраторов средств бюджета города;
- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);
- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых контрольно-счетной палатой, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета города, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;
- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- данные, получаемые по запросам контрольно-счетной палаты (при необходимости).

4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и

сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовое управление и главным администраторам средств бюджета (при необходимости).

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет города;
- показатели исполнения расходов бюджета города;
- источники финансирования дефицита бюджета города, состояние муниципального долга;
- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет города включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета города с утвержденными показателями бюджета города, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета города, сведениях финансового управления, отчете территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет города налоговых платежей, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета (при необходимости);

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета города в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета города включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета города с утвержденными показателями бюджета города, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета города, сведениях финансового управления администрации города, отчетах главных распорядителей средств бюджета города;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета города на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета города, в положении о бюджетном процессе и т.д.) (при необходимости);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета города, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и

подразделам классификации расходов бюджета города, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведённых финансовым управлением, организующим исполнение бюджета города, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета города средств с утвержденными показателями бюджета города;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета города;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

- исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

4.3.4. Анализ численности муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений города включает в себя анализ динамики изменения численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается информация, основные положения содержания которой определяются руководителем экспертно-аналитического мероприятия самостоятельно с соблюдением положений действующего бюджетного законодательства. Примерная форма информации о ходе исполнения бюджета приведена в приложении к настоящему Стандарту.

Подготовка информации о ходе исполнения бюджета города за отчетный период осуществляется в течение 20 дней со дня получения отчета об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете города на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Информация контрольно-счетной палаты не должна содержать

политических оценок решений, принятых Думой города и иными органами местного самоуправления города.

5.3. По результатам оперативного контроля контрольно-счетная палата подготавливает:

- информацию о ходе исполнения бюджета города, которую представляет в Думу города и главе города;

- предложения в Думу города о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете города и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, финансовому управлению, организующему исполнение бюджета города (при необходимости).

Приложение к Стандарту**Аналитическая информация по результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета города за _____ 202__ года**

Настоящая информация подготовлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе, Положением о контрольно-счетной палате города, и планом работы контрольно-счетной палаты города на 20__ год.

Указывается иная информация про представленному отчету за соответствующий период.

Разделы информации.

Анализ исполнения доходной части бюджета города: анализируются показатели поступления доходов в бюджет города: сравнение показателей исполнения доходной части бюджета города с утвержденными показателями бюджета города; выявление отклонений и нарушений (недостатков); установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики); сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета города, сведениях финансового управления администрации города, отчете территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет города налоговых платежей; отчетности иных главных администраторов доходов бюджета города; сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета города в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений; соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета города решению Думы города о бюджете города, причины отклонений.

Анализ исполнения расходной части бюджета города: анализируются показатели исполнения расходов бюджета города: сравнение показателей исполнения расходной части бюджета города с утвержденными показателями бюджета города; выявление отклонений и нарушений (недостатков); установление причин возникновения выявленных отклонений; сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета города, сведениях финансового управления, отчетах главных распорядителей средств бюджета города; анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда; анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета города на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета города, в Положении о бюджетном процессе (при необходимости); соответствие плановых показателей в представленном

отчете об исполнении бюджета города, причины отклонений; сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета города, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым управлением, организующим исполнение бюджета города, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений; анализ реализации муниципальных программ.

Анализ источников финансирования дефицита бюджета города и состояния муниципального долга: *проводится анализ муниципального долга по объему и структуре; вопрос исполнения программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).*

Анализ численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений города *(при необходимости).*

Председатель контрольно-счетной палаты
города Невинномысска